

Mestský úrad Veľký Meder
Komárňanská 207/9, 932 01 Veľký Meder

2. zasadnutie Mestského zastupiteľstva vo Veľkom Mederi
dňa 1.3.2023

K bodu rokovania:

Prerokovanie protestu prokurátora
k VZN č. 222

Predkladá: PaedDr. Marian Soóky

Spracoval: Ing. Ladislav Jankó

Uložené prerokovať v komisiách:

Materiál obsahuje:

Návrh na uznesenie

Dôvodová správa

Materiál

Prílohy

1. Návrh na uznesenie

Mestské zastupiteľstvo vo Veľkom Mederi

a/ **berie ne vedomie**

protest prokurátora č. Pd 120/22/2201-5 zo dňa 10.8.2022 proti Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Veľký Meder č. 222 o prevádzkovaní erotických salónov, erotických masážnych salónov a zariadení poskytujúcich obdobné služby a prevádzok s erotickým tovarom

b/ **v y h o v u j e**

protestu prokurátora č. Pd 120/22/2201-5 zo dňa 10.8.2022 proti Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Veľký Meder č. 222 o prevádzkovaní erotických salónov, erotických masážnych salónov a zariadení poskytujúcich obdobné služby a prevádzok s erotickým tovarom

c/ **z r u š í**

Všeobecne záväzné nariadenie mesta Veľký Meder č. 222 o prevádzkovaní erotických salónov, erotických masážnych salónov a zariadení poskytujúcich obdobné služby a prevádzok s erotickým tovarom

2. Dôvodová správa

Na mestský úrad bol doručený protest prokurátora proti VZN mesta č. 222 zo dňa 10.8.2022, v ktorom prokurátor poukazuje na nezákonnosti takeého rozsahu, že navrhuje mestskému zastupiteľstvu predmetné VZN ako nezákonné zrušiť. Protest prokurátora má orgán verejnej správy prerokovať, resp. upovedomiť prokurátora o vyhovení alebo nevyhovení do 90 dní od doručenia protestu. Protest prokurátora a návrh na zrušenie bol predložený mestskému zastupiteľstvu dňa 31.8.2022 . Mestské zastupiteľstvo stiahlo navrhnutý programový bod z rokovania, teda protest prokurátora nebol prerokovaný.

3. Materiál

-

4. Prílohy

-

Protest prokurátora č. Pd 120/22/2201-5



OKRESNÁ PROKURATÚRA DUNAJSKÁ STREDA

Nám. sv. Štefana 1, 929 21 Dunajská Streda 1

Mesto Veľký Meder
Mestské zastupiteľstvo
Komárňanská 207/9
932 01 Veľký Meder

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo
Pd 120/22/2201-5

Vybavuje
Mgr. Ivan Kaan

Dunajská
Streda
10.08.2022

Vec

Všeobecne záväzné nariadenie mesta Veľký Meder č. 222/2022 o prevádzkovaní erotických salónov, erotických masážnych salónov a zariadení poskytujúcich obdobné služby a prevádzok s erotickým tovarom na území mesta Veľký Meder - protest prokurátora podľa § 22 ods. 1 písm. a) a § 27 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre

Podľa § 22 ods. 1 písm. a) v spojení s § 23 ods. 1 a § 27 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre podávam mestu Veľký Meder

protest prokurátora

proti Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Veľký Meder č. 222/2022 o prevádzkovaní erotických salónov, erotických masážnych salónov a zariadení poskytujúcich obdobné služby a prevádzok s erotickým tovarom

Zároveň podľa § 23 ods. 2 písm. f) zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre navrhujem uvedené všeobecne záväzné nariadenie ako nezákonné zrušiť.

Všeobecne záväzné nariadenie je v rozpore s § 4 ods. 5 písm. a) bod 5 a § 6 ods. 1 a zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení.

Podľa § 27 ods. 3 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre, ak bol protest prokurátora podaný proti všeobecne záväznému právnomu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode a orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzný právny predpis zrušiť alebo ho podľa povahy veci nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právneho predpisu alebo o

nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.

Podľa § 27 ods. 5 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre ak orgán verejnej správy nevyhoví protestu prokurátora proti všeobecne záväznému právnomu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode, je prokurátor oprávnený podať žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu.

O d ô v o d n e n i e:

Mestské zastupiteľstvo vo Veľkom Mederi uznesením č. 5-MsZ/2022-3/a zo dňa 18.05.2022 zákonnou väčšinou (jednohlasne) schválilo Všeobecne záväzné nariadenie mesta Veľký Meder č. 222/2022 o prevádzkovaní erotických salónov, erotických masážnych salónov a zariadení poskytujúcich obdobné služby a prevádzok s erotickým tovarom na území mesta Veľký Meder (ďalej len „VZN“). VZN nadobudlo účinnosť dňa 03.06.2022.

Z obsahu VZN vyplýva, že mestské zastupiteľstvo jeho prijatie opiera o samosprávnú pôsobnosť vyplývajúcu z § 4 ods. 5 písm. a) bod 5 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení (ďalej ako "zákon o obecnom zriadení").

V zmysle § 4 ods. 5 písm. a) bod 5 zákona o obecnom zriadení obec vo veciach územnej samosprávy ustanoví nariadením činnosti, ktorých vykonávanie je zakázané alebo obmedzené na určitý čas alebo na určitom mieste [odsek 3 písm. n)].

V zmysle § 4 ods. 3 písm. n) zákona o obecnom zriadení obec pri výkone samosprávy najmä zabezpečuje verejný poriadok v obci.

Vychádzajúc z uvedených ustanovení zákona o obecnom zriadení predmetným cieľom prijatia VZN má byť ochrana verejného poriadku v meste Veľký Meder.

V § 4 ods. 3 písm. n) zákon o obecnom zriadení ukladá obciam a mestám povinnosť zabezpečovať verejný poriadok v obci.

Mesto Veľký Meder prijatým VZN upravuje podmienky umiestňovania erotických salónov, erotických masážnych salónov a zariadení poskytujúcich obdobné služby a prevádzok s erotickým tovarom na území mesta Veľký Meder (§ 1 ods. 1 VZN).

Samotné podmienky upravuje v § 2 VZN nasledovne:

1. *Obchodná prevádzka s erotickým tovarom nesmie byť umiestnená vo vzdialenosti menej ako 200 metrov od*
 - a) *školy, to neplatí, ak ide o odborný výcvik, odbornú prax alebo umeleckú prax, ktorú žiak vykonáva na pracovisku zamestnávateľa alebo na pracovisku praktického vyučovania, ak sa žiak pripravuje v systéme duálneho vzdelávania,*
 - b) *školského zariadenia,*
 - c) *zariadenia sociálnych služieb pre deti a mládež, zariadenia sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kurately,*

- d) ubytovne mládeže,
- e) domovu dôchodcov,
- f) bytových alebo rodinných domov.

2. *Erotický salón ani erotický masážny salón nesmie byť umiestnený vo vzdialenosti menej ako 300 metrov od*

- a) školy, to neplatí, ak ide o odborný výcvik, odbornú prax alebo umeleckú prax, ktorú žiak vykonáva na pracovisku zamestnávateľa alebo na pracovisku praktického vyučovania, ak sa žiak pripravuje v systéme duálneho vzdelávania,
- b) školského zariadenia,
- c) zariadenia sociálnych služieb pre deti a mládež, zariadenia sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kurately,
- d) ubytovne mládeže,
- e) domovu dôchodcov,
- f) bytových alebo rodinných domov.

V § 3 VZN ďalej ustanovuje prevádzkovateľovi prevádzky podľa § 1 ods. 2 písm.

a) a d) VZN povinnosť zamedziť prístup do prevádzky osobám mladším ako 18 rokov a zabezpečiť dodržiavanie verejného poriadku pri príchode a odchode zákazníkov, vrátane dodržiavania nočného klúdu v čase od 22.00 hod. do 06.00 hod. v príľahlých priestranstvách k prevádzke.

Mám za to, že predmetným VZN mesto upravuje oblasti na ktorých úpravu nie je zákonom o obecnom zriadení ani osobitným právnym predpisom zmocnené.

V zmysle § 4 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, ak zákon pri úprave pôsobnosti obce neustanovuje, že ide o výkon prenesenej pôsobnosti štátnej správy, platí, že ide o výkon samosprávnej pôsobnosti obce.

V zmysle § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

V zmysle § 6 ods. 2 zákona o obecnom zriadení vo veciach, v ktorých obec plní úlohy štátnej správy, môže vydávať nariadenie len na základe splnomocnenia zákonom a v jeho medziach. Také nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, medzinárodnými zmluvami, ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, so zákonmi, s nariadeniami vlády, so všeobecne záväznými predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

Ustanovením § 4 ods. 5 písm. a) piaty bod zákon o obecnom zriadení odkazuje na hmotnoprávny základ § 4 odsek 3 písm. n) zákona o obecnom zriadení. Ak je obec povinná zabezpečovať verejný poriadok, je to jej základná samosprávna úloha a s cieľom ochrany verejného poriadku je povinná formou všeobecne záväzného nariadenia zakázať alebo obmedziť také činnosti, ktoré tento poriadok rušia. Treba však dôsledne rozlišovať, akú oblasť vzťahov (aké činnosti) je obec oprávnená

formou všeobecne záväzného nariadenia prijatého podľa § 4 ods. 5 písm. a) bod 5 upravovať a aké činnosti tak zakázať.

Ako je konštatované vyššie, mesto prijatým VZN upravuje podmienky na úseku živnostenského podnikania.

Prijatým VZN mesto zasahuje do výkonu podnikateľskej činnosti, nakoľko ním zakazuje umiestňovanie prevádzok erotických salónov, erotických masážnych salónov a prevádzok s erotickým tovarom na určitom mieste. Hoci mesto nezakazuje samotnú podnikateľskú činnosť, obmedzuje podnikateľské subjekty v ich rozhodovaní o tom, kde majú podnikáť.

Prevádzkovanie erotických salónov, erotických masážnych salónov a prevádzok s erotickým tovarom je výkonom živnosti. Podmienky prevádzkovania živností upravuje osobitný právny predpis zákon č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon).

Obec je oprávnená v rozsahu svojej pôsobnosti upravovať výlučne tie vzťahy, na ktoré je zmocnená zákonom o obecnom zriadení alebo osobitným právny predpisom zmocnená.

Oblasť výkonu živnostenského podnikania je upravená zákonom o živnostenskom podnikaní. Živnostenský zákona však nesplnomocňuje obce vo forme všeobecne záväzného nariadenia upravovať podmienky umiestňovania prevádzok erotických salónov, erotických masážnych salónov a prevádzok s erotickým tovarom na určitom mieste na území mesta. V prípade, ak by štát mal záujem uvedenú oblasť upraviť, urobil by tak priamo v zákone, alebo by na jej úpravu osobitne zákonom obce splnomocnil.

Ako príklad uvádzam úpravu zákonom č. 30/2019 Z.z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov, kde zákon priamo v § 15 ods. 6 upravuje umiestňovanie herní.

Tak isto ako príklad, kedy osobitný právny predpis splnomocňuje obec na úpravu určitých vzťahov uvádzam § 53 ods. 2 zákona č. 58/2014 Z.z. o výbušninách, výbušných predmetoch a munícii a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, podľa ktorého obec môže z dôvodu ochrany verejného poriadku formou VZN obmedziť alebo zakázať používanie pyrotechnických výrobkov kategórie F2, F3, P1 a T1 na území obce alebo v jej častiach nad rámec obmedzenia podľa § 58 ods. 3 tohto zákona.

Osobitný právny predpis však obce nesplnomocnil na osobitnú úpravu v rámci výkonu podnikania, preto mám za to, že Mesto Veľký Meder uvedeným VZN konalo nad rámec zákona. Mesto Veľký Meder zasiahlo do úpravy vzťahov, ktoré do jeho kompetencie nepatria, zasiahlo do výkonu štátnej správy bez zákonného zmocnenia a tým konalo v rozpore so zákonom.

Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti považujem podanie protestu prokurátora voči VZN za dôvodné a navrhujem aby obecné zastupiteľstvo predmetné VZN ako nezákonné zrušilo.

V konaní o proteste prokurátora postupujte v zmysle § 27 zákona č. 153/2001 Z. z. o spôsobe jeho vybavenia ma písomne upovedomte.

Taktiež žiadam byť písomne vyrozumený o termíne prerokovania podaného protestu.

Mgr. Ivan Kaan
prokurátor