

Mestský úrad Veľký Meder
Komárňanská 207/9, 932 01 Veľký Meder

2. zasadnutie Mestského zastupiteľstva vo Veľkom Mederi
dňa 1.3.2023

K bodu rokovania:

Prerokovanie protestu prokurátora
k uzneseniam mestského zastupiteľstva
o doplnení zakladateľskej listiny Termál s.r.o.

Predkladá: PaedDr. Marian Soóky
Spracoval: Ing. Ladislav Jankó

Uložené prerokovať v komisiách:

Materiál obsahuje:

Návrh na uznesenie
Dôvodová správa
Materiál
Prílohy

1. Návrh na uznesenie

Mestské zastupiteľstvo vo Veľkom Mederi

a/ **z r u š í**

uznesenia č. 3-MsZ/2022-19/a zo dňa 23.3.2022 a č. 4-MsZ/2022-3/a
zo dňa 20.4.2022

2. Dôvodová správa

Na mestský úrad bol doručený protest prokurátora zo dňa 27.6.2022 proti uzneseniam č. 3-MsZ/2022-19/a v spojení s uznesením č. 4-MsZ/2022-3/a, v ktorom prokurátor poukazuje na to, že uznesenia odporujú viacerým právnym predpisom a navrhuje napadnuté uznesenia ako nezákonné zrušiť .

Protest prokurátora má orgán verejnej správy prerokovať, resp. upovedomiť prokurátora o vyhovení alebo nevyhovení do 90 dní od doručenia protestu.

Protest prokurátora a návrh na zrušenie bol predložený mestskému zastupiteľstvu dňa 31.8.2022 . Mestské zastupiteľstvo vzalo na vedomie protest prokurátora, ale predmetné uznesenia nezrušilo, o čom primátor mesta informoval prokurátora.

Následne okresný prokurátor podal žalobu a návrh na zrušenie predmetných uznesení na Krajský súd v Trnave.

Dňa 7.2.2023 bolo doručené na mestský úrad poučenie - výzva súdu, v zmysle čoho sa žalovaný má vyjadriť k žalobe do 30 dní odo dňa doručenia tejto výzvy.

3. Materiál

-

4. Prílohy

- Protest prokurátora č. Pd 94/22/2201-6
- oznámenie o prerokovaní protestu prokurátora
- žaloba prokurátora
- poučenie – výzva okresného súdu



OKRESNÁ PROKURATÚRA DUNAJSKÁ STREDA

Nám. sv. Štefana 1, 929 21 Dunajská Streda 1

Mesto Veľký Meder - mestské zastupiteľstvo
Komárňanská 207/9
932 01 Veľký Meder

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo
Pd 94/22/2201-6

Vybavuje
Mgr. Ivan Kaan

Dunajská
Streda
27.06.2022

Vec

Preskúmanie zákonnosti uznesenia mestského zastupiteľstva Veľký Meder č. 3MsZ/2022-19/a zo dňa 23.03.2022 v spojení z uznesením č. 4MsZ/2022-3/a zo dňa 20.04.2022 - protest prokurátora

Podľa § 23 ods. 1 v spojení s § 26 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“) podávam Mestskému zastupiteľstvu vo Veľkom Mederi,

protest prokurátora

proti uzneseniam č. 3MsZ/2022-19/a zo dňa 23.03.2022 v spojení z uznesením č. 4MsZ/2022-3/a zo dňa 20.04.2022.

Protestom prokurátora napadnuté uznesenia mestského zastupiteľstva sú v rozpore s § 4 ods. 3, § 11 ods. 4 písm. l) zákona č. 369/1990 Z.z o obecnom zriadení a s § 125 ods. 1 písm. d), § 141 ods. 1 a ods. 2 zákona č. 513/1991 Zb. obchodný zákonník .

Na základe tohto protestu navrhujem napadnuté rozhodnutia v zmysle § 23 ods. 2 písm. f) zákona o prokuratúre ako nezákonné **z r u š i ť**.

O d ô v o d n e n i e

Mestské zastupiteľstvo Mesta Veľký Meder na svojom 3. zasadnutí konanom dňa 23.03.2022 uznesením č. 3-MsZ/2022-19/a schválilo doplnenie zakladateľskej listiny obchodnej spoločnosti TERMÁL, s.r.o., článok XX oprávnenia konateľa v znení: 20.2 Konateľovi prislúcha najmä

20.2.3.1 uzatvárať a podpisovať zmluvy v mene spoločnosti na investície do 15.000,00 EUR, nad 15.000,00 EUR je povinný súhlas mestského zastupiteľstva
10.2.3.2 ak konateľ poruší bod 20.2.3.1. funkcia konateľa zaniká.

Primátor mesta postupom podľa § 13 ods. 6 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení pozastavil platnosť predmetných uznesení tým, že ich nepodpísal.

Mestské zastupiteľstvo Mesta Veľký Meder na svojom 4. zasadnutí konanom dňa 20.04.2022 postupom podľa § 13 ods. 8 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení uznesením č. 4-MsZ/2022-3/a potvrdilo uznesenie Mestského zastupiteľstva č. 3-MsZ/2022-19/a, čím predmetné uznesenie nadobudlo platnosť.

Na základe podnetu primátora mesta Veľký Meder preskúmala prokuratúra zákonnosť schválených uznesení a dospela k záveru, že pri ich schvaľovaní mestské zastupiteľstvo konalo nad rámec mu zákonom zverených právomocí.

Obecné zastupiteľstvo je jedným z dvoch taxatívne vymedzených orgánov obce, ktorými sa podľa čl. 67 ods. 1 Ústavy SR uskutočňuje samospráva obce. Kompetencia obecného zastupiteľstva je zameraná predovšetkým na realizáciu samosprávnej pôsobnosti obce zakotvenej v § 4 ods. 3 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení.

V zmysle § 4 ods. 3 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení obec pri výkone samosprávy najmä

- a) vykonáva úkony súvisiace s riadnym hospodárením s hnutelným a nehnuteľným majetkom obce a s majetkom vo vlastníctve štátu prenechaným obci do užívania,*
- b) zostavuje a schvaľuje rozpočet obce a záverečný účet obce; vyhlasuje dobrovoľnú zbierku,*
- c) rozhoduje vo veciach miestnych daní a miestnych poplatkov a vykonáva ich správu,*
- d) usmerňuje ekonomickú činnosť v obci, a ak tak ustanovuje osobitný predpis, vydáva súhlas, záväzné stanovisko, stanovisko alebo vyjadrenie k podnikateľskej a inej činnosti právnických osôb a fyzických osôb a k umiestneniu prevádzky na území obce, vydáva záväzné stanoviská k investičnej činnosti v obci,*
- e) utvára účinný systém kontroly a vytvára vhodné organizačné, finančné, personálne a materiálne podmienky na jeho nezávislý výkon,*
- f) zabezpečuje výstavbu a údržbu a vykonáva správu miestnych komunikácií, verejných priestranstiev, obecného cintorína, kultúrnych, športových a ďalších obecných zariadení, kultúrnych pamiatok, pamiatkových území a pamätihodností obce,*
- g) zabezpečuje verejnoprospešné služby, najmä nakladanie s komunálnym odpadom a drobným stavebným odpadom, udržiavanie čistoty v obci, správu a údržbu verejnej zelene a verejného osvetlenia, zásobovanie vodou, odvádzanie odpadových vôd, nakladanie s odpadovými vodami zo žump a miestnu verejnú dopravu,*
- h) utvára a chráni zdravé podmienky a zdravý spôsob života a práce obyvateľov obce, chráni životné prostredie, ako aj utvára podmienky na zabezpečovanie zdravotnej starostlivosti, na vzdelávanie, kultúru, osvetovú činnosť, záujmovú umeleckú činnosť, telesnú kultúru a šport,*

- i) plní úlohy na úseku ochrany spotrebiteľa a utvára podmienky na zásobovanie obce; spravuje trhoviská,*
- j) obstaráva a schvaľuje územnoplánovaciu dokumentáciu obcí a zón, koncepciu rozvoja jednotlivých oblastí života obce, obstaráva a schvaľuje programy rozvoja bývania a spolupôsobí pri utváraní vhodných podmienok na bývanie v obci,*
- k) vykonáva vlastnú investičnú činnosť a podnikateľskú činnosť v záujme zabezpečenia potrieb obyvateľov obce a rozvoja obce,*
- l) zakladá, zriaďuje, zrušuje a kontroluje podľa osobitných predpisov svoje rozpočtové a príspevkové organizácie, iné právnické osoby a zariadenia,*
- m) organizuje miestne referendum o dôležitých otázkach života a rozvoja obce,*
- n) zabezpečuje verejný poriadok v obci,*
- o) zabezpečuje ochranu kultúrnych pamiatok v rozsahu podľa osobitných predpisov a dbá o zachovanie prírodných hodnôt,*
- p) plní úlohy na úseku sociálnej pomoci v rozsahu podľa osobitného predpisu,*
- r) vykonáva osvedčovanie listín a podpisov na listinách,*
- s) vedie obecnú kroniku v štátnom jazyku, prípadne aj v jazyku národnostnej menšiny.*

Kompetencie obecného zastupiteľstva vymedzuje ustanovenie § 11 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení.

V zmysle § 11 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení obecné zastupiteľstvo rozhoduje o základných otázkach života obce, najmä je mu vyhradené:

- a) určovať zásady hospodárenia a nakladania s majetkom obce a s majetkom štátu, ktorý užíva, schvaľovať najdôležitejšie úkony týkajúce sa tohto majetku a kontrolovať hospodárenie s ním,*
- b) schvaľovať rozpočet obce a jeho zmeny, kontrolovať jeho čerpanie a schvaľovať záverečný účet obce, vyhlásiť dobrovoľnú zbierku a ustanoviť jej podmienky, schvaľovať emisiu komunálnych dlhopisov, schvaľovať zmluvu uzavretú podľa § 20 ods. 1, rozhodovať o prijatí úveru alebo pôžičky, o prevzatí záruky za poskytnutie návratnej finančnej výpomoci zo štátneho rozpočtu; v rozsahu určenom zastupiteľstvom môže zmeny rozpočtu vykonávať starosta,*
- c) schvaľovať územný plán obce alebo jej časti a koncepcie rozvoja jednotlivých oblastí života obce,*
- d) rozhodovať o zavedení a zrušení miestnej dane a ukladať miestny poplatok, 5a)*
- e) určovať náležitosti miestnej dane alebo miestneho poplatku,*
- f) vyhlasovať miestne referendum o najdôležitejších otázkach života a rozvoja obce a zvolávať zhromaždenie obyvateľov obce,*
- g) uznávať sa na nariadeniach,*
- h) schvaľovať dohody o medzinárodnej spolupráci a členstvo obce v medzinárodnom združení podľa § 21 ods. 1,*
- i) určiť plat starostu podľa osobitného zákona 11) a určiť najneskôr 90 dní pred voľbami na celé funkčné obdobie rozsah výkonu funkcie starostu; zmeniť počas funkčného obdobia na návrh starostu rozsah výkonu jeho funkcie,*
- j) voliť a odvolávať hlavného kontrolóra obce (ďalej len "hlavný kontrolór"), určiť rozsah výkonu funkcie hlavného kontrolóra a jeho plat, schvaľovať odmenu hlavnému kontrolórovi,*

- k) schvaľovať štatút obce, rokovací poriadok obecného zastupiteľstva a zásady odmeňovania poslancov,*
- l) zriaďovať, zrušovať a kontrolovať rozpočtové a príspevkové organizácie obce a na návrh starostu vymenúvať a odvolávať ich vedúcich (riaditeľov), zakladať a zrušovať obchodné spoločnosti a iné právnické osoby a schvaľovať zástupcov obce do ich štatutárnych a kontrolných orgánov, ako aj schvaľovať majetkovú účasť obce v právnickej osobe,*
- m) schvaľovať združovanie obecných prostriedkov a činností a účasť v združeniach, ako aj zriadenie spoločného regionálneho alebo záujmového fondu,*
- n) zriaďovať a zrušovať orgány potrebné na samosprávu obce a určovať náplň ich práce,*
- o) udeľovať čestné občianstvo obce, obecné vyznamenania a ceny,*
- p) ustanoviť erb obce, vlajku obce, pečať obce, prípadne znelku obce,*
- q) vydávať súhlas s pričlenením obce podľa § 2aa ods. 1,*
- r) upravovať podrobnosti o zložení, právomociach a úlohách orgánov obecného zastupiteľstva podľa § 10 ods. 2 prvej vety, ako aj o odmeňovaní ich členov.*

Vo vzťahu k obchodným spoločnostiam zákon o obecnom zriadení upravuje kompetencie obecného zastupiteľstva v § 11 ods. 4 písm. l) tak, že do kompetencie obecného zastupiteľstva patrí:

1. zriaďovať, zrušovať a kontrolovať rozpočtové a príspevkové organizácie obce,
2. na návrh starostu vymenúvať a odvolávať vedúcich (riaditeľov) rozpočtových a príspevkových organizácií obce,
- 3. zakladať a zrušovať obchodné spoločnosti a iné právnické osoby,**
- 4. schvaľovať zástupcov obce do štatutárnych a kontrolných orgánov obchodných spoločností a iných právnických osôb, ako aj**
5. schvaľovať majetkovú účasť obce v právnickej osobe.

Z uvedeného vyplýva, že vo vzťahu k obchodným spoločnostiam zriadených obcou je kompetencia obecného zastupiteľstva striktne určená a výslovne vymedzená na ich zakladanie a zrušovanie a schvaľovanie zástupcov do ich štatutárnych a kontrolných orgánov. Vo vzťahu k uvedeným kompetenciám obecného zastupiteľstva preto primátor mesta pri výkone pôsobnosti valného zhromaždenia iba prejavuje vôľu obecného zastupiteľstva.

Pokiaľ sa však jedná o zmenu spoločenskej zmluvy (zakladateľskej listiny) a určovanie rozsahu oprávnení konateľa obchodnej spoločnosti, sú právomoci zákonom a zakladateľskou listinou dané výhradne valnému zhromaždeniu tejto obchodnej spoločnosti, t.j. primátorovi, ktorý ako štatutárny orgán vykonáva pôsobnosť valného zhromaždenia tejto obchodnej spoločnosti.

V zmysle § 125 ods. 1 písm. d) zákona č. 513/1991 Zb. obchodný zákonník do pôsobnosti valného zhromaždenia patrí rozhodovanie o zmene spoločenskej zmluvy, ak je zákonom alebo spoločenskou zmluvou zverené do pôsobnosti valného zhromaždenia.

V zmysle článku XII bod 12.2.15 zakladateľskej listiny obchodnej spoločnosti TERMAÁL, s.r.o., Promenádna 3221/20, 932 01 Veľký Meder, IČO: 34 099 336, valné zhromaždenie rozhoduje najmä o zmenách a prepracovaní zakladateľskej listiny.

V zmysle § 133 ods. 3 zákona č. 513/1991 Zb. obmedziť konateľské oprávnenia môže iba spoločenská zmluva alebo valné zhromaždenie. Také obmedzenie je však voči tretím osobám neúčinné.

V zmysle § 141 zákona č. 513/1991 Zb.

(1) Na zmenu spoločenskej zmluvy je potrebný súhlas všetkých spoločníkov okrem prípadov, keď zákon alebo spoločenská zmluva nato oprávňuje valné zhromaždenie, ak zákon neustanovuje inak.

(2) Na platnosť zmeny spoločenskej zmluvy, ktorou sa rozširujú povinnosti uložené spoločenskou zmluvou spoločníkom alebo zužujú, prípadne obmedzujú práva priznané spoločníkom spoločenskou zmluvou, sa vyžaduje súhlas všetkých spoločníkov, ktorých sa táto zmena týka.

(3) Ak sa prijme rozhodnutie, ktorého dôsledkom je zmena obsahu spoločenskej zmluvy, považuje sa toto rozhodnutie za rozhodnutie o zmene spoločenskej zmluvy, ak bolo prijaté spôsobom, ktorý sa podľa zákona a spoločenskej zmluvy vyžaduje na prijatie rozhodnutia o zmene spoločenskej zmluvy. Konatelia sú povinní po každej zmene spoločenskej zmluvy vyhotoviť bez zbytočného odkladu úplné znenie spoločenskej zmluvy, za ktorého úplnosť a správnosť zodpovedajú.

Uzneseniami č. 3MsZ/2022-19/a zo dňa 23.03.2022 v spojení s uznesením č. 4MsZ/2022-3/a zo dňa 20.04.2022 mestské zastupiteľstvo rozhodlo o zmene spoločenskej zmluvy vo vzťahu k oprávneniam konateľa obchodnej spoločnosti. Ako je uvedené vyššie, do mestskému zastupiteľstvu však rozhodovanie o zmene spoločenskej zmluvy neprináleží. Jedná sa o výhradnú kompetenciu valného zhromaždenia obchodnej spoločnosti TERMAÁL, s.r.o., ustanovenú zákonom a spoločenskou zmluvou. Mestské zastupiteľstvo tak prijatím predmetných uznesení konalo nad rámec mu zákonom zverených oprávnení a ich schválením zasiahlo do kompetencií valného zhromaždenia.

Prijatými uzneseniami tak bol porušený zákon, čo odôvodňuje prijať zo strany prokuratúry opatrenie na odstránenie porušenia zákona.

V zmysle § 20 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre, prokurátor vykonáva dozor nad dodržiavaním zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov orgánmi verejnej správy pri výkone verejnej správy v rozsahu ustanovenom týmto zákonom. Výkon dozoru funkčne súvisí s uplatnením oprávnení prokurátora v konaní pred správnym súdom podľa osobitného predpisu.

V zmysle § 26 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre protest proti uzneseniu orgánu územnej samosprávy môže prokurátor podať do troch rokov od jeho prijatia.

Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti považujem prijatie protestu prokurátora podľa § 22 ods. 1 písm. a) v spojení s § 26 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z.z. za dôvodné. Predmetné uznesenia preto navrhujem ako nezákonné zrušiť.

V zmysle § 26 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre, konanie o proteste prokurátora proti uzneseniam orgánov územnej samosprávy:

(1) Protest proti uzneseniu orgánu územnej samosprávy môže prokurátor podať do troch rokov od jeho prijatia.

(2) Protest podáva prokurátor orgánu územnej samosprávy, ktorý uznesenie prijal.

(3) Ak orgán územnej samosprávy zistí, že protest je dôvodný, napadnuté uznesenie zruší alebo podľa povahy veci zmení.

(4) Ak sa orgán územnej samosprávy domnieva, že protest nie je dôvodný, uznesením mu nevyhoví.

(5) Orgán územnej samosprávy je povinný rozhodnúť o proteste prokurátora **do 60 dní od jeho doručenia. V rovnakej lehote je povinný o tom upovedomiť prokurátora.**

(6) Ak orgán územnej samosprávy nevyhoví protestu prokurátora, je prokurátor oprávnený podať proti uzneseniu žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu.

O termíne prejednávania protestu prokurátora žiadam byť včas písomne vyrozumený. Prerokovania protestu prokurátora sa mienim zúčastniť.

Mgr. Ivan Kaan
prokurátor

● ●
Okresná prokuratúra Dunajská Streda
Nám. Sv. Štefana 1
929 21 Dunajská Streda 1
● ●

Váš list číslo/zo dňa
Pd 94/22/2201-10

Naše číslo
SEKR-18357/12154/2022

Vybavuje/linka
Mgr. Keszezh/+421315904952

Veľký Meder
10.10.2022

Vec

Oznámenie o prerokovaní protestu prokurátora
- zaslanie

Mesto Veľký Meder Vám oznamuje, že sa dňa 31.8.2022 od 17.00 h. uskutočnilo zasadnutie Mestského zastupiteľstva Mesta Veľký Meder (ďalej len „MsZ“), na ktorom boli prerokovaný protest prokurátora č. Pd 94/22/2201-6 proti uzneseniu Mestského zastupiteľstva č. 3MsZ/2022-19/a zo dňa 23.03.2022 v spojení z uznesením č. 4MsZ/2022-3/a zo dňa 20.04.2022. Predmetný protest prokurátora bol uznesením č. 8-MsZ/2022-3/a poslancami MsZ „Vzatý na vedomie“ a následne uznesením č. 8-MsZ/2022-3/b poslanci MsZ **nezrušili** vyššie menované uznesenia, ktoré boli predmetom protestu, čím **nevyhoveli** protestu prokurátora.

Protest prokurátora č. Pd 120/22/2201-5 proti VZN č. 222/2022 o prevádzkovaní erotických salónov, erotických masážnych salónov a zariadení poskytujúcich obdobné služby a prevádzok s erotickým tovarom na území mesta Veľký Meder a protest prokurátora č. Pd 131/22/2201-2 proti VZN č. 153 o verejnom poriadku bol poslancami MsZ, na začiatku rokovania MsZ stiahnutý z programu rokovania a do dnešného dňa neboli prerokované.

V prílohe Vám zasielam pozvánku na zasadnutie MsZ s programom zasadnutia MsZ, prezenčnú listinu, zápisnicu zo zasadnutia MsZ, uznesenie č. 8-MsZ/2022-3/a a uznesenie č. 8-MsZ/2022-3/b k ďalšej služobnej potrebe.

6 Príloh

Gergő Holényi
primátor



OKRESNÁ PROKURATÚRA DUNAJSKÁ STREDA
Nám. sv. Štefana 1, 929 21 Dunajská Streda 1

Pc 66/22/2201-2

Dunajská Streda, 08.12.2022

Krajský súd v Trnave
Vajanského 2
918 70 Trnava

Žaloba

Žalobcu:

Okresná prokuratúra Dunajská Streda
Nám. Sv. Štefana 1
929 01 Dunajská Streda

(ďalej tiež žalobca)

proti

Žalovanej:

Mesto Veľký Meder
Komárňanská 207/9
932 01 Veľký Meder
IČO: 00305332

(ďalej tiež žalovaný)

na preskúmanie zákonnosti uznesenia mestského zastupiteľstva vo Veľkom Mederi č. 3MsZ/2022-19/a zo dňa 23.03.2022 v spojení s uznesením č. 4MsZ/2022-3/a zo dňa 20.04.2022.

podľa § 45 ods. 3 a § 348 a nasl. zákona č. 162/2015 Z.z. Správny súdny poriadok, v znení neskorších predpisov

Prílohy:

Protest prokurátora Pd 94/22/2201-6 z 27.06.2022
Uznesenie obecného zastupiteľstva 3MsZ/2022-19/a zo dňa 23.03.2022 v spojení s uznesením č. 4MsZ/2022-3/a zo dňa 20.04.2022
Oznámenie o nevyhovení protestu prokurátora s prílohami
Rozsudok Krajského súdu v Nitre sp. zn. 26S/4/2006-75
Uznesenie Krajského súdu v Trnave sp. zn. 14S/170/2015-52

I.

Mestské zastupiteľstvo Mesta Veľký Meder na svojom 3. zasadnutí konanom dňa 23.03.2022 uznesením č. 3-MsZ/2022-19/a schválilo doplnenie zakladateľskej listiny obchodnej spoločnosti TERMÁL, s.r.o., článok XX oprávnenia konateľa v znení:

20.2 Konateľovi prislúcha najmä

20.2.3.1 uzatvárať a podpisovať zmluvy v mene spoločnosti na investície do 15.000,00 EUR, nad 15.000,00 EUR je povinný súhlas mestského zastupiteľstva

10.2.3.2 ak konateľ poruší bod 20.2.3.1. funkcia konateľa zaniká.

Primátor mesta postupom podľa § 13 ods. 6 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení pozastavil platnosť predmetného uznesenia tým, že ho nepodpísal.

Mestské zastupiteľstvo Mesta Veľký Meder na svojom 4. zasadnutí konanom dňa 20.04.2022 postupom podľa § 13 ods. 8 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení uznesením č. 4-MsZ/2022-3/a potvrdilo uznesenie Mestského zastupiteľstva č. 3-MsZ/2022-19/a, čím predmetné uznesenie nadobudlo platnosť.

Na základe podnetu podaného primátorom Mesta Veľký Meder preskúmala Okresná prokuratúra Dunajská Streda vyššie označené uznesenia Mestského zastupiteľstva Mesta Veľký a na zistenú nezákonnosť reagovala **protestom prokurátora sp. zn. Pd 94/22/2201-3 zo dňa 27.06.2022 pre porušenie** s § 4 ods. 3, § 11 ods. 4 písm. l) zákona č. 369/1990 Z. z o obecnom zriadení a § 125 ods. 1 písm. d), § 141 ods. 1 a ods. 2 zákona č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník, ktorým navrhovala uznesenia v zmysle § 23 ods. 2 písm. f) zákona o prokuratúre ako nezákonné **z r u š i ť**.

Mestské zastupiteľstvo Mesta Veľký Meder na zasadnutí konanom dňa 31.08.2022 uznesením č. č. 8-MsZ/2022-3/a vzalo podaný protest prokurátora na vedomie a následne uznesením č. 8-MsZ/2022-3/b poslanci Mestského zastupiteľstva nezrušili vyššie menované uznesenia, ktoré boli predmetom protestu, čím nevyhoveli protestu prokurátora.

Skutočnosť, že Mestské zastupiteľstvo vo Veľkom Mederi nevyhovelo protestu prokurátora, žalovaná písomne oznámila príslušnej prokuratúre listom č. SEKR-18357/12154/2022 zo dňa 10.10.2022, doručeným prokuratúre elektronicky do podateľne dňa 11.10.2022.

S poukazom na vyššie uvedené skutočnosti je naplnená žalobná legitimácia Okresnej prokuratúry Dunajská Streda (§ 350 zákona č. 162/2015 Z.z.), pasívna legitimácia žalovanej (§ 351 zákona č. 162/2015 Z.z.) a súčasne je zachovaná aj lehota na podanie žaloby (§ 352 zákona č. 162/2015 Z.z.).

Dôkazy:

Protest prokurátora sp. zn. Pd 94/22/2201-3 zo dňa 27.06.2022

Uznesenie obecného zastupiteľstva č. 8-MsZ/2022-3/a z 31.08.2022

Uznesenie obecného zastupiteľstva č. 8-MsZ/2022-3/2 z 31.08.2022

Oznámenie o nevyhovení protestu prokurátora č. SEKR-18357/12154/2022 zo dňa 10.10.2022

II.

Obecné (mestské) zastupiteľstvo je jedným z dvoch taxatívne vymedzených orgánov obce, ktorými sa podľa čl. 67 ods. 1 Ústavy SR uskutočňuje samospráva obce. Kompetencia obecného zastupiteľstva je zameraná predovšetkým na realizáciu samosprávnej pôsobnosti obce zakotvenej v § 4 ods. 3 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení.

V zmysle § 4 ods. 3 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení obec pri výkone samosprávy najmä

- a) vykonáva úkony súvisiace s riadnym hospodárením s hnutelným a nehnuteľným majetkom obce a s majetkom vo vlastníctve štátu prenechaným obci do užívania,*
- b) zostavuje a schvaľuje rozpočet obce a záverečný účet obce; vyhlasuje dobrovoľnú zbierku,*
- c) rozhoduje vo veciach miestnych daní a miestnych poplatkov a vykonáva ich správu,*
- d) usmerňuje ekonomickú činnosť v obci, a ak tak ustanovuje osobitný predpis, vydáva súhlas, záväzné stanovisko, stanovisko alebo vyjadrenie k podnikateľskej a inej činnosti právnických osôb a fyzických osôb a k umiestneniu prevádzky na území obce, vydáva záväzné stanoviská k investičnej činnosti v obci,*
- e) utvára účinný systém kontroly a vytvára vhodné organizačné, finančné, personálne a materiálne podmienky na jeho nezávislý výkon,*
- f) zabezpečuje výstavbu a údržbu a vykonáva správu miestnych komunikácií, verejných priestranstiev, obecného cintorína, kultúrnych, športových a ďalších obecných zariadení, kultúrnych pamiatok, pamiatkových území a pamätihodností obce,*
- g) zabezpečuje verejnoprospešné služby, najmä nakladanie s komunálnym odpadom a drobným stavebným odpadom, udržiavanie čistoty v obci, správu a údržbu verejnej zelene a verejného osvetlenia, zásobovanie vodou, odvádzanie odpadových vôd, nakladanie s odpadovými vodami zo žump a miestnu verejnú dopravu,*
- h) utvára a chráni zdravé podmienky a zdravý spôsob života a práce obyvateľov obce, chráni životné prostredie, ako aj utvára podmienky na zabezpečovanie zdravotnej starostlivosti, na vzdelávanie, kultúru, osvetovú činnosť, záujmovú umeleckú činnosť, telesnú kultúru a šport,*
- i) plní úlohy na úseku ochrany spotrebiteľa a utvára podmienky na zásobovanie obce; spravuje trhoviská,*
- j) obstaráva a schvaľuje územnoplánovaciu dokumentáciu obcí a zón, koncepciu rozvoja jednotlivých oblastí života obce, obstaráva a schvaľuje programy rozvoja bývania a spolupôsobí pri utváraní vhodných podmienok na bývanie v obci,*
- k) vykonáva vlastnú investičnú činnosť a podnikateľskú činnosť v záujme zabezpečenia potrieb obyvateľov obce a rozvoja obce,*
- l) zakladá, zriaďuje, zrušuje a kontroluje podľa osobitných predpisov svoje rozpočtové a príspevkové organizácie, iné právnické osoby a zariadenia,*
- m) organizuje miestne referendum o dôležitých otázkach života a rozvoja obce,*
- n) zabezpečuje verejný poriadok v obci,*
- o) zabezpečuje ochranu kultúrnych pamiatok v rozsahu podľa osobitných predpisov a dbá o zachovanie prírodných hodnôt,*
- p) plní úlohy na úseku sociálnej pomoci v rozsahu podľa osobitného predpisu,*
- r) vykonáva osvedčovanie listín a podpisov na listinách,*

s) vedie obecnú kroniku v štátnom jazyku, prípadne aj v jazyku národnostnej menšiny.

Kompetencie obecného zastupiteľstva vymedzuje ustanovenie § 11 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení.

V zmysle § 11 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení obecné zastupiteľstvo rozhoduje o základných otázkach života obce, najmä je mu vyhradené:

- a) určovať zásady hospodárenia a nakladania s majetkom obce a s majetkom štátu, ktorý užíva, schvaľovať najdôležitejšie úkony týkajúce sa tohto majetku a kontrolovať hospodárenie s ním,
- b) schvaľovať rozpočet obce a jeho zmeny, kontrolovať jeho čerpanie a schvaľovať záverečný účet obce, vyhlásiť dobrovoľnú zbierku a ustanoviť jej podmienky, schvaľovať emisiu komunálnych dlhopisov, schvaľovať zmluvu uzavretú podľa § 20 ods. 1, rozhodovať o prijatí úveru alebo pôžičky, o prevzatí záruky za poskytnutie návratnej finančnej výpomoci zo štátneho rozpočtu; v rozsahu určenom zastupiteľstvom môže zmeny rozpočtu vykonávať starosta,
- c) schvaľovať územný plán obce alebo jej časti a koncepcie rozvoja jednotlivých oblastí života obce,
- d) rozhodovať o zavedení a zrušení miestnej dane a ukladať miestny poplatok, 5a)
- e) určovať náležitosti miestnej dane alebo miestneho poplatku,
- f) vyhlasovať miestne referendum o najdôležitejších otázkach života a rozvoja obce a zvolávať zhromaždenie obyvateľov obce,
- g) uznávať sa na nariadeniach,
- h) schvaľovať dohody o medzinárodnej spolupráci a členstvo obce v medzinárodnom združení podľa § 21 ods. 1,
- i) určiť plat starostu podľa osobitného zákona 11) a určiť najneskôr 90 dní pred voľbami na celé funkčné obdobie rozsah výkonu funkcie starostu; zmeniť počas funkčného obdobia na návrh starostu rozsah výkonu jeho funkcie,
- j) voliť a odvolávať hlavného kontrolóra obce (ďalej len "hlavný kontrolór"), určiť rozsah výkonu funkcie hlavného kontrolóra a jeho plat, schvaľovať odmenu hlavnému kontrolórovi,
- k) schvaľovať štatút obce, rokovací poriadok obecného zastupiteľstva a zásady odmeňovania poslancov,
- l) zriaďovať, zrušovať a kontrolovať rozpočtové a príspevkové organizácie obce a na návrh starostu vymenúvať a odvolávať ich vedúcich (riaditeľov), zakladať a zrušovať obchodné spoločnosti a iné právnické osoby a schvaľovať zástupcov obce do ich štatutárnych a kontrolných orgánov, ako aj schvaľovať majetkovú účasť obce v právnickej osobe,
- m) schvaľovať združovanie obecných prostriedkov a činností a účasť v združeniach, ako aj zriadenie spoločného regionálneho alebo záujmového fondu,
- n) zriaďovať a zrušovať orgány potrebné na samosprávu obce a určovať náplň ich práce,
- o) udeľovať čestné občianstvo obce, obecné vyznamenania a ceny,
- p) ustanoviť erb obce, vlajku obce, pečať obce, prípadne znelku obce,
- q) vydávať súhlas s pričlenením obce podľa § 2aa ods. 1,
- r) upravovať podrobnosti o zložení, právomociach a úlohách orgánov obecného zastupiteľstva podľa § 10 ods. 2 prvej vety, ako aj o odmeňovaní ich členov.

V zmysle § 11 ods. 4 písm. l) zákona o obecnom zriadení tak vo vzťahu k obchodným spoločnostiam do kompetencie obecného zastupiteľstva patrí:

1. zriaďovať, zrušovať a kontrolovať rozpočtové a príspevkové organizácie obce,
2. na návrh starostu vymenúvať a odvolávať vedúcich (riaditeľov) rozpočtových a príspevkových organizácií obce,
- 3. zakladať a zrušovať obchodné spoločnosti a iné právnické osoby,**
- 4. schvaľovať zástupcov obce do štatutárnych a kontrolných orgánov obchodných spoločností a iných právnických osôb, ako aj**
5. schvaľovať majetkovú účasť obce v právnickej osobe.

Z uvedeného vyplýva, že vo vzťahu k obchodným spoločnostiam zriadených obcou je kompetencia obecného zastupiteľstva striktne určená a výslovne vymedzená na ich zakladanie a zrušovanie a schvaľovanie zástupcov do ich štatutárnych a kontrolných orgánov. Vo vzťahu k uvedeným kompetenciám obecného zastupiteľstva preto primátor mesta pri výkone pôsobnosti valného zhromaždenia iba prejavuje vôľu obecného zastupiteľstva.

V zmysle § 13 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení predstaviteľom obce a najvyšším výkonným orgánom obce je starosta.

V zmysle § 13 ods. 5 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení starosta je štatutárnym orgánom obce.

Primátor mesta, ako aj mestské zastupiteľstvo sú dva rôzne orgány s vlastnou kompetenciou a principiálne odlišným charakterom, avšak platí, že primátor mesta predstavuje vo vzťahu k mestskému zastupiteľstvu rovnocenný orgán v štruktúre samosprávy. Vzťah primátora mesta k mestskému zastupiteľstvu nie je vzťahom subordinácie (podriadenosti), ale vzťahom koordinácie (spolupráce).

Spoločnosť TERMÁL, s.r.o., Promenádna 3221/20, 932 01 Veľký Meder, IČO: 34 099 336, je obchodnou spoločnosťou, ktorej jediným spoločníkom je Mesto Veľký Meder.

Dôkaz: Výpis z obchodného registra spoločnosti TERMÁL, s.r.o., IČO: 34 099 336

V zmysle § 125 ods. 1 písm. d) zákona č. 513/1991 Zb. obchodný zákonník do pôsobnosti valného zhromaždenia patrí rozhodovanie o zmene spoločenskej zmluvy, ak je zákonom alebo spoločenskou zmluvou zverené do pôsobnosti valného zhromaždenia.

V zmysle § 126 zákona č. 513/1991 Zb. obchodný zákonník spoločník sa zúčastňuje na rokovaní valného zhromaždenia osobne alebo v zastúpení splnomocnencom na základe písomného plnomocnenstva. Splnomocnencom nesmie byť konateľ alebo člen dozornej rady spoločnosti.

V zmysle § 132 ods. 1 zákona č. 513/1991 Zb. obchodný zákonník, ak má spoločnosť jediného spoločníka, vykonáva tento spoločník pôsobnosť valného zhromaždenia. Rozhodnutie jediného spoločníka urobené pri výkone pôsobnosti

valného zhromaždenia musí mať písomnú formu a musí ho podpísať, ak tento zákon neustanovuje inak. Ak ide o rozhodnutie podľa § 125 ods. 1 písm. e), f), i), j) a ods. 2, pravosť podpisu jediného spoločníka na tomto rozhodnutí musí byť úradne osvedčená.

V zmysle § 133 ods. 3 zákona č. 513/1991 Zb. obmedziť konateľské oprávnenia môže iba spoločenská zmluva alebo valné zhromaždenie. Také obmedzenie je však voči tretím osobám neúčinné.

V zmysle § 141 zákona č. 513/1991 Zb.

(1) Na zmenu spoločenskej zmluvy je potrebný súhlas všetkých spoločníkov okrem prípadov, keď zákon alebo spoločenská zmluva nato oprávňuje valné zhromaždenie, ak zákon neustanovuje inak.

(2) Na platnosť zmeny spoločenskej zmluvy, ktorou sa rozširujú povinnosti uložené spoločenskou zmluvou spoločníkom alebo zužujú, prípadne obmedzujú práva priznané spoločníkom spoločenskou zmluvou, sa vyžaduje súhlas všetkých spoločníkov, ktorých sa táto zmena týka.

(3) Ak sa prijme rozhodnutie, ktorého dôsledkom je zmena obsahu spoločenskej zmluvy, považuje sa toto rozhodnutie za rozhodnutie o zmene spoločenskej zmluvy, ak bolo prijaté spôsobom, ktorý sa podľa zákona a spoločenskej zmluvy vyžaduje na prijatie rozhodnutia o zmene spoločenskej zmluvy. Konatelia sú povinní po každej zmene spoločenskej zmluvy vyhotoviť bez zbytočného odkladu úplné znenie spoločenskej zmluvy, za ktorého úplnosť a správnosť zodpovedajú.

V zmysle článku XII bod 12.2.15 zakladateľskej listiny obchodnej spoločnosti TERMÁL, s.r.o., IČO: 34 099 336, valné zhromaždenie rozhoduje najmä o zmenách a prepracovaní zakladateľskej listiny.

§ 132 Obchodného zákonníka predstavuje kogentné ustanovenie Obchodného zákonníka, čo znamená, že od úpravy obsiahnutej v tomto ustanovení sa nemožno žiadnym spôsobom odchýliť. Mesto nemôže na základe akejkoľvek analógie, resp. extenzívneho výkladu vylúčiť, resp. opomíňať úpravu obsiahnutú v Obchodnom zákonníku, ktoré sa na danú vec - vzhľadom na povahu obchodnej spoločnosti, ktorej je Mesto Veľký Meder jediným spoločníkom - nepochybne aplikujú. Podľa žalobcu mestské zastupiteľstvo napadnutými uzneseniami rozhodovalo o otázke, ktorú Obchodný zákonník zveruje do pôsobnosti valného zhromaždenia spoločnosti s ručením obmedzeným. Ustanovenie § 11 ods. 4 písm. l) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, ako ani žiadne iné ustanovenia slovenského právneho poriadku neopravňujú mestské zastupiteľstvo vykonávať pôsobnosť valného zhromaždenia v s.r.o., resp. a.s., a to ani v prípadoch, ak je mesto jediným spoločníkom, resp. akcionárom. Mestské zastupiteľstvo nemá právnu subjektivitu a ani oprávnenie rozhodovať za mesto ako jediného spoločníka pri výkone pôsobnosti valného zhromaždenia.

Pokiaľ sa teda jedná o zmenu spoločenskej zmluvy (zakladateľskej listiny) a určovanie rozsahu oprávnení konateľa obchodnej spoločnosti, sú právomoci zákonom a zakladateľskou listinou dané výhradne valnému zhromaždeniu (§ 125 ods. 1 písm. d/ a § 132 ods. 1 Obchodného zákonníka) tejto obchodnej spoločnosti, t.j. primátorovi, ktorý ako štatutárny orgán (§ 13 ods. 5 zákona č. 369/1990 Zb.) vykonáva pôsobnosť valného zhromaždenia tejto obchodnej spoločnosti.

Žalobca poukazuje aj na súdnu prax, napr. na rozsudok Krajského súdu v Nitre sp. zn. 26S/4/2006 alebo uznesenie Krajského súdu v Trnave sp. zn. 14S/170/2015.

Dôkazy:

Rozsudok Krajského súdu v sp. zn. Nitre 26S 4/2006-75

Uznesenie Krajského súdu v Trnave sp. zn. 14S/170/2015-52

Uznesením č. 3MsZ/2022-19/a zo dňa 23.03.2022 v spojení s uznesením č. 4MsZ/2022-3/a zo dňa 20.04.2022 mestské zastupiteľstvo rozhodlo o zmene spoločenskej zmluvy vo vzťahu k oprávneniam konateľa obchodnej spoločnosti. Ako je uvedené vyššie, mestskému zastupiteľstvu však rozhodovanie o zmene spoločenskej zmluvy neprináleží. Mestské zastupiteľstvo tak prijatím predmetných uznesení konalo nad rámec mu zákonom zverených oprávnení a ich schválením zasiahlo do kompetencií valného zhromaždenia.

Vyššie uvedené skutočnosti preto odôvodňujú záver, že označené uznesenia Mestského zastupiteľstva Mesta Veľký Meder nie sú v súlade so zákonom, nakoľko nimi bol porušený zákon, konkrétne § 4 ods. 3, § 11 ods. 4 písm. l), 13 ods. 5 zákona č. 369/1990 Z. z o obecnom zriadení a § 125 ods. 1 písm. d), § 132 ods. 1, § 141 ods. 1 a ods. 2 zákona č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník, tým, že obecné zastupiteľstvo prijatím predmetných uznesení konalo nad rámec zákona č. 369/1990 Zb. a svojich kompetencií, čo zakladá dôvodnosť žaloby podľa § 348 a nasl. SSP.

III.

Keďže Mestské zastupiteľstvo Mesta Veľký Meder podanému protestu prokurátora sp. zn. Pd 94/22/2201-6 zo dňa 27.06.2022 nevyhovelo, **n a v r h u j e m**, aby Krajský súd Trnava podľa § 356 ods. 3 zákona č. 162/2015 Z.z. rozhodol tak, že

ruší uznesenie Mestského zastupiteľstva Mesta Veľký Meder č. **č. 3MsZ/2022-19/a zo dňa 23.03.2022 v spojení s uznesením č. 4MsZ/2022-3/a zo dňa 20.04.2022**, nakoľko jeho obsahom bol porušený zákon – a to s poukazom na dôvody uvedené v bode II. predmetnej žaloby.

Zároveň navrhujem rozhodnúť o trovách konania tak, že súd účastníkom náhradu trov konania neprizná.

Mgr. Ivan Kaan
prokurátor

KRAJSKÝ SÚD V TRNAVE

Vajanského 2/A, 918 70 Trnava

☎ 033 / 88 20 111, fax: 033/ 88 20 191, e-mail: _SEKRETARIAT_KS_TT@justice.sk

Mesto Veľký Meder
Komárňanská 207/9
Veľký Meder

Váš list číslo/zo dňa	Naše číslo	Vybavuje/☎	Trnava
	20 S/161/2022-35	Správne oddelenie	07.02.2023

VEC: Poučenie – výzva

V právnej
žalobcu: Okresná prokuratúra Dunajská Streda, Nám. sv. Štefana 1, Dunajská Streda
proti žalovanému: Mesto Veľký Meder, Komárňanská 207/9, Veľký Meder
o: žaloba č. 4MsZ/2022-3/a zo dňa 20.04.2022

Krajský súd v Trnave Vám v prílohe

z a s i e l a

žalobu žalobcu zo dňa 08.12.2022 spolu s prílohami s tým, aby ste sa v lehote 30 dní odo dňa doručenia tejto výzvy (k číslu konania 20 S/161/2022-35) k predmetnej žalobe, písomne vyjadrili.

Zároveň Vás **p o u č u j e**, že ak sa v súdom stanovenej lehote k priloženej žalobe nevyjadríte, správny súd môže vo veci konať ďalej.

Najneskôr vo vyjadrení k žalobe môžete požiadať o nariadenie pojednávania (§ 105 ods. 2 písm. a) SSP).

V zmysle § 105 ods. 2 písm. c) SSP Vás **v y z ý v a** v stanovenej lehote o zaslanie originál kompletný spisový materiál k napadnutému rozhodnutiu, vrátane doručenky preukazujúcej prevzatie napadnutého rozhodnutia.

JUDr. Zuzana Nemetzová
vyšší súdny úradník

Za správnosť vyhotovenia: Martina Šaškovičová

Príloha: 1x žaloba z čl. 2 a nasl. súdneho spisu

Bankové spojenie: Štátna pokladnica, Radlinského 32, 810 05 Bratislava
Č.ú.: SK89 8180 0000 0070 0014 6263, IČO: 35629703, DIČ: 2021372276, IČDPH: SK2021372276