

Materiál na 6. rokovanie
Mestského zastupiteľstva vo Veľkom Mederi v roku 2021

Správa hlavného kontrolóra
o výsledku mimoriadnej kontroly číslo:
hk_mk_dodrz_zakona_369_1990_odvolanie_prednostu_msuvm v MsÚ
Veľký Meder

Návrh na uznesenie

Mestské zastupiteľstvo vo Veľkom Mederi

berie na vedomie správu hlavného kontrolóra o výsledku mimoriadnej kontroly iniciovanej hlavným kontrolórom vo Veľkom Mederi číslo:
hk_mk_dodrz_zakona_369_1990_odvolanie_prednostu_msuvm v MsÚ Veľký Meder

Predkladá: Mgr. Albert Nagy
Hlavný kontrolór mesta

Spracoval: Mgr. Albert Nagy

S P R Á V A
hlavného kontrolóra o výsledku mimoriadnej kontroly
číslo: HK/MK/ Dodržanie zákona č. 369/1990 Z.z. o obecnom zriadení –
odvolanie prednostu/MsU/2021

V súlade s ustanovením § 18f ods. 1 písm. h) zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, na základe ktorého hlavný kontrolór mesta predkladá správu o výsledkoch kontroly priamo mestskému zastupiteľstvu na jeho najbližšom zasadnutí, predkladám túto správu ktorá obsahuje výsledok mimoriadnej kontroly vykonanej v MSÚ vo Veľkom Mederi, pričom

predmetom mimoriadnej kontroly

bola:

Kontrola

a/ dodržania zákona č. 369/1990 Z.z. o obecnom zriadení – odvolanie prednostu MsU/2021 a vykonania všetkých procesných úkonov v tejto súvislosti v zmysle Zákonníka práce v znení n.p. menovaním a odvolaním bývalého prednostu mestského úradu primátorom do funkcie a z funkcie so zreteľom na dodržanie zákonného postupu v súlade so zákonom o obecnom zriadení a Zákonníkom práce.

Všeobecné náležitosti:

Miesto vykonávania kontroly: MsÚ Veľký Meder

Kancelária hlavného kontrolóra Veľký Meder

Kontrolovaný subjekt: MsÚ Veľký Meder

Kontrolované obdobie: rok 2020-2021

Kontrola bola vykonaná v dňoch: 11.03.2021 – 22.03.2021

Dátum vyhotovenia návrhu správy: 23.03.2021

Lehota na podanie námietok k zisteným nedostatkom, navrhnutým odporúčaniam alebo lehotám : - 26.03.2021

Dátum vyhotovenia správy: 06.04.2021

Lehota na zaslanie zoznamu prijatých opatrení (opatrenia prijíma kontrolovaný subjekt): - 31.03.2021

Lehota na predloženie písomného zoznamu opatrení prijatých na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku: (opatrenia prijíma kontrolovaný subjekt):
- 31.03.2021

Cieľ kontroly: Overiť aktuálny, objektívny stav kontrolovaných skutočností a ich súlad s osobitnými predpismi alebo vnútornými aktmi riadenia s dôrazom na dodržiavanie platných ustanovení relevantných zákonov v znení neskorších predpisov :

- zákona č. 369/1990 Z.z. o obecnom zriadení
- zákona č. 583/2004 Z.z. - o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy
- zákona č. 523/2004 Z.z. - o rozpočtových pravidlách verejnej správy
- zákona č. 431/2002 Z.z. - o účtovníctve
- zákona č. 311/2001 Z.z. – zákonník práce
- zákona č. 553/2003 Z.z. – o odmeňovaní zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme
- zákona č. 211/2000 Z.z. - o slobodnom prístupe k informáciám
- zákona č. 357/2015 Z.z. - o finančnej kontrole a audite
- Rozpočet na rok 2020
- Rozpočet na rok 2021
- Platné smernice a VZN mesta Veľký Meder

Kontrola bola vykonaná v súlade s § 18d) ods.1), ods. 2a) zákona č. 369/1990 o obecnom zriadení a schváleného Plánu kontrolnej činnosti Hlavného kontrolóra na I. polrok 2021 Uznesením č. 1-MsZ/2021/13/a zo dňa 8.01.2021 ktorým je kontrolný orgán oprávnený vykonať kontrolu na základe plánu kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra na I. polrok 2021 v **časti 1. Výkon ďalšej kontroly, bod č. 1.5** *Kontrola zákonnosti, účelnosti a efektívnosti pri hospodárení s finančnými prostriedkami a majetkom mesta v podmienkach mestskej samosprávy a to na základe Zákona o obecnom zriadení § 18f) odseku 1) písmena i).* MsZ ponecháva zváženie kontroly konkrétneho prípadu na hlavného kontrolóra na základe podnetov a opodstatnenosti na vykonanie kontroly. (Zmluvy, objednávky, faktúry, atď.) a **časti 3. Ostatné úlohy, bod 3.3.** *Kontroly vykonávané z vlastného podnetu na základe poznatkov, získaných pri výkone kontrolnej činnosti* vykoná hlavný kontrolór mesta Mgr. Albert Nagy kontrolu či pri odvolaní prednostu mestského úradu primátorom z funkcie bol dodržaný zákonný postup v súlade so zákonom č. 369/1990 Z.z. o obecnom zriadení a internými predpismi mesta a dodržania procesných úkonov v zmysle Zákonníka práce v znení n. p.

Kontrola bola zameraná na dodržanie zákonnosti a postupu v súvislosti s odvolaním prednostu MsÚ primátorom mesta dňom 15.12.2020 ako aj dodržania procesných postupov (oznámení, upovedomení, rozhodnutí, ďalšieho pracovného zaradenia, stanovenia pracovnej činnosti, oprávnení úpravy pracovnej zmluvy a mzdových náležitostí a doručovania písomností v súvislosti s preradením zamestnanca na výkon inej pracovnej činnosti aké boli stanovené v pôvodnej pracovnej zmluve pre výkon funkcie prednostu MsÚ) a bude vykonaná v sídle kontrolovaného subjektu (personálne oddelenia) a v sídle hlavného kontrolóra vo Veľkom Mederi.

Predmet kontroly. Predmetom kontroly bola kontrola dodržiavania všeobecne záväzných právnych predpisov pri hospodárení s verejnými prostriedkami, preverenie súladu všetkých výdavkov, s rozpočtovými pravidlami a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi ako aj dodržiavanie zákonov pri uzatváraní zmlúv a menovaní funkcionárov **na Mestskom úrade Veľký Meder.**

Kontrolované doklady.

- 1/ Spis prednostu MsÚ
- 2/ Doklady – menovanie/odvolanie
- 3/ Pracovná zmluva
- 4/ Uznesenia MsZ týkajúce sa menovania
- 5/ Vzťah a súlad s rozpočtom mesta za rok 2020 a 2021

Kontrolné zistenia:

Ad 1/ Spis prednosta MsÚ

- ustanovenie zákona č. 369/1990 Z.z. o obecnom zriadení

§ 17

Prednosta obecného úradu

(1) Ak je v obci zriadená funkcia prednostu obecného úradu, obecný úrad vedie a jeho prácu organizuje prednosta. **Prednostu vymenúva a odvoláva starosta.**

(2) Prednosta obecného úradu je zamestnancom obce, ktorý zodpovedá za svoju činnosť starostovi. Spolu s ním podpisuje zápisnice zo zasadnutí obecného zastupiteľstva.

(3) Prednosta obecného úradu sa zúčastňuje zasadnutí obecného zastupiteľstva a obecnej rady s hlasom poradným.

Zákonodarca upravuje v § 17 zákona o obecnom zriadení fakultatívnu funkciu prednostu obecného úradu. Právna úprava postavenia prednostu obecného úradu v zákone o obecnom zriadení je pomerne stručná, pričom navyše ani iný právny predpis status prednostu obecného úradu bližšie nekonkretizuje. V rovine de lege ferenda by bolo vhodné presadenie dôslednejšej zákonnej úpravy statusu prednostu obecného úradu, najmä pokiaľ ide o vymedzenie jeho vzťahu k obecnému zastupiteľstvu, pracovnoprávne postavenie a aspoň príkladný výpočet jeho úloh.

Fakultatívnosť tejto funkcie spočíva v tom, že platná právna úprava nepredpisuje povinnosť zriadiť funkciu prednostu v žiadnej kategórii obcí, napr. nad konkrétny počet obyvateľov alebo zamestnancov. V obciach s väčším počtom zamestnancov môže byť zriadená funkcia prednostu obecného úradu. Ak teda starosta obce po dôslednom vyhodnotení všetkých relevantných skutočností dospeje k záveru, že je odôvodnená potreba konštituovania samostatného riadiaceho pracovníka obecného úradu, rozhodne o zriadení funkcie prednostu obecného úradu.

Takéto rozhodnutie starostu sprevádza zodpovedajúca úprava rozpočtu obce obecným zastupiteľstvom, ktorá musí predchádzať uzatvoreniu pracovnej zmluvy s prednostom obecného úradu. Uzatvoreniu pracovnej zmluvy rovnako predchádza úprava organizačného poriadku obce, vydávaného starostom obce.

Podpis pracovnej zmluvy medzi mestom a osobou ako prednostom mestského úradu nemôže byť samostatným, ničím nepodmieneným, úkonom primátora mesta ako štatutára v pracovnoprávných vzťahoch mesta. Naopak, ide o súbor na seba nadväzujúcich právnych skutočností, predovšetkým:

- rozhodnutie zamestnávateľa o organizačnej zmene (kompetencia starostu obce) v podobe zriadenia funkcie prednostu obecného úradu,

- zmena organizačného poriadku obce (kompetencia starostu obce) zohľadňujúca novú dominantnú funkciu v štruktúre obecného úradu,

- zmena rozpočtu obce (kompetencia obecného zastupiteľstva) spočívajúca vo vymedzení objemu mzdových a ostatných materiálnych prostriedkov na činnosť prednostu obecného úradu,
- vymenovanie/odvolanie osoby do funkcie alebo z funkcie prednostu obecného úradu (kompetencia starostu obce),
- uzatvorenie pracovnej zmluvy medzi obcou ako zamestnávateľom (kompetencia starostu obce) a prednostom obecného úradu ako zamestnancom podliehajúca overeniu základnou finančnou kontrolou.

V prípade, ak takýmto postupom bola v meste obsadená funkcia prednostu mestského úradu, tak prednosta mestského úradu preberá namiesto primátora mesta pozíciu "manažera mestského úradu." Ak je v meste zriadená funkcia prednostu mestského úradu, mestský úrad vedie a jeho prácu organizuje prednosta.

Konštituovanie funkcie prednostu mestského úradu však v žiadnom prípade neznamená, že primátor mesta stráca právo riadiť mestský úrad. Postavenie prednostu mestského úradu je totiž postavením vedúceho zamestnanca v priamej riadiacej pôsobnosti primátora mesta. Je preto prirodzené, že spôsob vedenia mestského úradu prednostom bude odzrkadľovať vôľu primátora mesta.

Keďže riadenie organizácie s väčším počtom zamestnancov je náročné, je potrebné osobitne upozorniť, že obsadenie funkcie prednostu mestského úradu nemá byť "politickou nomináciou". Malo by byť vo vlastnom záujme primátora mesta, aby vymenoval do funkcie prednostu skúseného riadiaceho pracovníka so znalosťami špecifik riadiacich procesov vo verejnej správe a s vysokými morálnymi predpokladmi.

Ad 2/1 Doklady – menovanie prednostu

- rozhodnutie zamestnávateľa o organizačnej zmene (kompetencia primátora mesta) v podobe zriadenia funkcie prednostu obecného úradu,

Rozhodnutie bolo vydané primátorom mesta dňa 7.12.2018 v ktorom sa zriaďuje pozícia prednostu MsÚ.

Ustanovujúce zasadnutie sa konalo dňa 7.12.2018 vid'. Uznesenie č. 9-MsZ/2018 zo MsZ v ktorom zvolení poslanci v bode č. 5/c vzali na vedomie že primátor mesta Veľký Meder menuje Ing. Juraja Vajaiho za prednostu Mestského úradu vo Veľkom Mederi. K prevzatiu agendy došlo až po ustanovujúcom zasadnutí MsZ v neskorých večerných hodinách. Preberací protokol svojím podpisom potvrdil aj hlavný kontrolór mesta.

Na základe uvedeného nemohlo byť takéto rozhodnutie vydané dňa 7.12.2018 ale najskôr až 10.12.2018 v prvý pracovný deň primátora.

- zmena organizačného poriadku obce (kompetencia primátora mesta) zohľadňujúca novú dominantnú funkciu v štruktúre obecného úradu,

V čase menovania v platnom organizačnom poriadku mesta nebola funkcia prednostu konštituovaná. Organizačný poriadok bol zmenený až Smernicou primátora č.3 vydaného dňa 1.3.2019

- zmena rozpočtu mesta (kompetencia mestského zastupiteľstva) spočívajúca vo vymedzení objemu mzdových a ostatných materiálnych prostriedkov na činnosť prednostu obecného úradu,

Zmena rozpočtu týkajúca sa vymedzenia objemu mzdových a materiálových prostriedkov na činnosť prednostu na rok 2018 nebola vykonaná. Uvedené prostriedky boli vymedzené až v rozpočte na rok 2019 ktorý bol schválený MsZ až 22.2.2019 – do tej doby bolo rozpočtové provizórium od 1.1.2019.

- vymenovanie osoby do funkcie prednostu obecného úradu (kompetencia primátora mesta),

Vymenovanie bolo realizované 10.12.2018 – Menovací dekrét

- uzatvorenie pracovnej zmluvy medzi mestom ako zamestnávateľom (kompetencia primátora mesta) a prednostom mestského úradu ako zamestnancom podliehajúca overeniu základnou finančnou kontrolou.

Ad 2/2 Doklady – odvolanie prednostu

- Dekrét primátora č. PRIM-21000/2020 o odvolaní prednostu zo dňa 14.12.2020 (týmto dekrétom primátor mesta odvolal z funkcie prednostu MsÚ s účinnosťou od 15.12.2020. *(Dekrét neobsahuje spôsob doručenia oznámenia /podpis pracovníka na doklade alebo doklad o doručení prostredníctvom pošty odvolanému pracovníkovi/prednostovi v zmysle platnej legislatívy)*

Dekrét obsahuje nesprávny údaj (pravdepodobne ide o preklep) na základe ktorého prednosta prestal spĺňať podmienku predpokladu na výkon práce vo verejnom záujme v zmysle §3 ods.1, písm. b) Zákona č. 552/2003 Z.z. o výkone práce vo verejnom záujme.

b) Osoba je bezúhonná (toto tvrdenie musí byť podložené právoplatným odsúdením to je mal by byť v spise výpis z trestného registra odvolanej osoby – takýto výpis sa v spise nenachádza).

V odvolaní by podľa hlavného kontrolóra mal byť správne uvedený bod

e) bola zvolená alebo vymenovaná, ak tento zákon alebo osobitný predpis voľbu alebo vymenovanie ustanovuje ako predpoklad vykonávania práce vo verejnom záujme, nakoľko aj vznik pracovného pomeru je podmienený na základe § 42, ods.2) Zákonníka práce vymenovaním do funkcie.

(2)Ak osobitný predpis ustanovuje voľbu alebo vymenovanie ako predpoklad vykonávania funkcie štatutárneho orgánu alebo vnútorný predpis zamestnávateľa ustanovuje voľbu alebo vymenovanie ako požiadavku vykonávania funkcie vedúceho zamestnanca v priamej riadiacej pôsobnosti štatutárneho orgánu, pracovný pomer s týmto zamestnancom sa zakladá písomnou pracovnou zmluvou až po jeho zvolení alebo vymenovaní.

Zákonník práce v § 42 ods. 2 ustanovuje inštitút voľby a vymenovania ako predpokladu na výkon práce, ak ju ustanovuje osobitný predpis. Nakoľko sa pracovný pomer zakladá len pracovnou zmluvou, treba túto zmluvu po voľbe a vymenovaní uzatvoriť. Ak zamestnávateľ zamestnanca z funkcie odvolá, dôjde k naplneniu výpovedného dôvodu podľa

§ 63 ods. 1 písm. d) bod 2 Zákonníka práce a zamestnávateľ môže dať zamestnancovi výpoveď.

Legislatíva: - poznámka HK

Volba alebo vymenovanie sú ako predpoklad výkonu práce vo verejnom záujme ustanovené napríklad aj v zákone o obecnom zriadení. Podľa § 11 ods. 4 písm. j) cit. zákona obecné zastupiteľstvo volí a odvoláva hlavného kontrolóra obce. V súlade s § 11 ods. 4 písm. l) zákona o obecnom zriadení obecné zastupiteľstvo na návrh starostu vymenúva a odvoláva vedúcich (riaditeľov) rozpočtových a príspevkových organizácií obce.

Vymenovanie upravuje napr. zákon č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii v znení neskorších predpisov v § 2 ods. 3, podľa ktorého náčelníka obecnej polície na návrh starostu vymenúva a odvoláva obecné zastupiteľstvo.

Volbu a vymenovanie ako predpoklad výkonu práce vo verejnom záujme upravuje aj zákon č. 302/2001 Z.z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o samosprávnych krajoch) v znení neskorších predpisov. Podľa § 11 ods. 2 cit. zákona zastupiteľstvo samosprávneho kraja volí a odvoláva hlavného kontrolóra, vymenúva a odvoláva vedúcich, riaditeľov právnických osôb samosprávneho kraja.

Ad 3/ Pracovná zmluva

Pracovná zmluva bola podpísaná dňa 10.12.2018

1. Oznámenie o plate vydané dňa 10.12.2018

V oznámení bol stanovený príplatok za IV. stupeň riadenia v §8 v rozsahu 3-20% - v oznámení o plate má 8-24% - **malo by tam byť stupeň riadenia IIb/ 8-24%**
Zvýšenie tarifného platu má byť §7 odsek 8 a nie odsek 7 (ten sa týka zdravotníckych zamestnancov)

2. Oznámenie o plate vydané dňa 31.12.2018

V oznámení bol stanovený príplatok za IV. stupeň riadenia v §8 v rozsahu 3-20% - v oznámení o plate má 8-24% - **malo by tam byť stupeň riadenia IIb/ 8-24%**
Zvýšenie tarifného platu má byť §7 odsek 8 a nie odsek 7 (ten sa týka zdravotníckych zamestnancov)

3. Oznámenie o plate vydané dňa 8.1.2020

Oznámenie nadobudlo účinnosť od 1.1.2020

4. Oznámenie o plate po odvolaní z funkcie od 15.12.2020

Takéto oznámenie o plate ktoré aj zamestnancovi by bolo doručené (za rok 2021) sa nenachádza v spise zamestnanca. Tak isto sa v spise nenachádza ani eventuálna nová pracovná zmluva s náplňou práce a mzdovým zaradením ktoré prípadne bolo odvolanému prednostovi ponúknuté ako náhradné pracovné zaradenie v zmysle Zákonníka práce v znení n.p. a pracovník s tým aj bol oboznámený. **(Súhlasil alebo odmietol)?**
(Doručovanie sa v zmysle zákona vykonáva osobne oproti podpisu alebo poštou v doručenkovej obálke). Tieto povinné náležitosti v zmysle Zákonníka práce v znení n.p. na základe zistenia kontroly neboli vykonané.

4/ Uznesenia MsZ týkajúce sa menovania

Uznesenie č. 9-MsZ/2018 zo MsZ v ktorom zvolení poslanci v bode č. 5/c vzali na vedomie že primátor mesta Veľký Meder menuje Ing. Juraja Vajaiho za prednostu Mestského úradu vo Veľkom Mederi.

5/ Vzťah a súlad s rozpočtom mesta za rok 2020 a 2021

Overenie základnou finančnou kontrolou

Doklad o vykonaní základnej finančnej kontroly zo dňa 1.1.2021 sa nachádza v spise.

Na základe týchto zistení hlavný kontrolór mesta dospel k záveru, že v tomto prípade zo strany mesta došlo k niekoľkým administratívnym nedostatkom ako aj hrubému porušeniu Zákonníka práce v znení n.p. v prípade aplikovania platných právnych noriem a interných predpisov mesta po odvolaní prednostu MsÚ ba i k možnému porušeniu Trestného zákona. Týka sa to predovšetkým § 17 ods.1) Zákona č. 369/1990 Z.z. o obecnom zriadení - postupu menovania alebo odvolania prednostu MsÚ primátorom.

Na základe uvedeného je možné konštatovať:

Ad 1/ Chýbajúce doklady

Nakoľko sa doklady na základe ktorých by odvolaný prednosta mohol aj naďalej zotrvať na mestskom úrade ako zamestnanec s preradením na inú činnosť v spise zamestnanca nenachádzajú kontrola má zato, že osoba bývalého prednostu sa na základe týchto skutočností v priestoroch mestského úradu **zdržiava protizákonne**, nakoľko v jeho pôvodnej zmluve je uvedené v bode č.1 ,že pracovník nastúpi do práce dňa 10.12.2018 ako **prednosta MsÚ**. **To znamená že pracovnou zmluvou bolo jasne stanovené na aký druh práce/funkciu bol pracovník zaradený.**

Z uvedeného je možné usúdiť, že funkcia ako aj pracovná zmluva prednostu MsÚ je úzko viazaná/spätá s menovaním do funkcie. *(V tomto prípade zákon nevyžaduje realizovanie výberového konania na funkciu vedúceho zamestnanca). Recipročne v prípade odvolania pracovníka z uvedenej funkcie prednostu je toto úzko späté so zánikom tejto funkcie ako aj v súvislosti s tým aj so zánikom alebo zmenou pracovnej zmluvy na základe ktorej zamestnanec vykonával funkciu prednostu MsÚ. (vid' bod č.1 v pôvodnej pracovnej zmluve).*

V uvedenom prípade bolo povinnosťou zamestnávateľa dať pracovníkovi výpoveď podľa § 63 ods.1 písm. d) bod 2) Zákonníka Práce a buď ho ponechať na mestskom úrade a pridelovať mu prácu počas výpovednej doby v súlade s § 47 ods. 1) písm. a) Zákonníka práce alebo ak tak nemôže urobiť, je povinný zamestnancovi poskytnúť mzdu vo výške jeho priemerného mesačného zárobku, pretože v tom prípade ide o prekážku na strane zamestnávateľa (§ 142 ods. 3 Zákonníka práce).

V znení § 17 ods. 1) zákona o obecnom zriadení v ktorom starosta obce, ktorý menuje prednostu obecného úradu, má právo ho aj kedykoľvek a bez uvedenia dôvodu odvolať. **Keďže osoba tak prestane spĺňať podmienky ustanovené právnymi predpismi na výkon dohodnutej práce, je daný výpovedný dôvod podľa § 63 ods. 1 písm. d) bod 2) Zákonníka práce.** *(To znamená, že v takomto prípade sa pracovný pomer končí okamžite dňom odvolania z funkcie).*

Ad 2/ Nezodpovedané otázky, chýbajúce doklady

Od 15.12.2020 kontrole nie je známe:

- *na základe čoho, akého dekrétu bola zamestnancovi vyplácaná mzda do dňa vykonania kontroly?*
- *na základe akej pracovnej zmluvy bola zamestnancovi vyplácaná mzda do dňa vykonania kontroly – neexistuje dekrét oznámenie o plate?*
- *na základe akej pracovnej zmluvy, akej náplne práce odvolaný zamestnanec vykonáva prácu a zdržiava v priestoroch mestského úradu?*
- *na základe čoho sa konalo stretnutie dňa 10.2.2021 na ktorom sa riešili mzdové náležitosti odvolaného prednostu – viď zápisnica zo dňa 11.2.2021 spísaná odvolaným bývalým prednostom?*
- *na základe akého právneho predpisu sa riešili v prítomnosti odvolaného prednostu akékoľvek otázky týkajúce sa kontroly hlavného kontrolóra?*
- *Uvedená zápisnica pojednáva o zmene pracovnej zmluvy*
 - *Na základe tejto zápisnice zmena pracovnej zmluvy pokiaľ existuje, bola vypracovaná jednostranne a podpísaná iba primátorom (prečo nebola poskytnutá ku kontrole?)*
 - *Návrh zmeny pracovnej zmluvy pokiaľ existuje, nebol odvolanému pracovníkovi predložený (doručený) ani osobne ani poštou*
 - *Nové oznámenie o plate pokiaľ existuje, odvolanému pracovníkovi nebolo predložené (doručené) osobne ani poštou*
 - *Nebolo vykonané ani nové pracovné zaradenie odvolaného pracovníka (náplň práce) nakoľko vykonávanie pracovných povinností vyplývajúce z funkcie bývalého prednostu po odvolaní je v rozpore s platnou legislatívou. Oboznámenie so zmenou nebolo vykonané.*
 - *Nebolo vykonané odobratie všetkých prístupových kódov, hesiel ktoré boli bývalému prednostovi pridelené v spojitosti s výkonom funkcie prednostu.(napr. MIS) – má stále platný prístup aj do schránky hlavného kontrolóra čo je absurdné, nemysliteľné a protizákonné ako aj v 13 ďalších oddeleniach MsÚ.*

Na všetky tieto skutočnosti personálne oddelenie mestského úradu sústavne primátora upozorňovalo ústne aj písomne (úradný záznam) no bez zjavného efektu.

Ad 3/ Postup, ktorý mal byť realizovaný zo strany primátora

Podľa § 17 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o Obecnom zriadení prednostu vymenúva a odvoláva starosta. Podľa § 42 ods. 2 Zákonníka práce ak osobitný predpis ustanovuje voľbu alebo vymenovanie ako predpoklad vykonávania funkcie štatutárneho orgánu alebo vnútorný predpis zamestnávateľa ustanovuje voľbu alebo vymenovanie ako požiadavku vykonávania funkcie vedúceho zamestnanca v priamej riadiacej pôsobnosti štatutárneho orgánu, pracovný pomer s týmto zamestnancom sa zakladá písomnou pracovnou zmluvou až po jeho zvolení alebo vymenovaní.

Prednosta je zamestnancom, na ktorého sa vzťahujú ustanovenia Zákonníka práce.

Podľa § 63 ods. 1 písm. d) bod 2 je výpovedným dôvodom aj strata predpokladu podľa § 42 ods. 2 Zákonníka práce, teda odvolanie z funkcie. Týmto momentom teda prednostovi automaticky nekončí pracovný pomer, ale je to dôvod, pre ktorý je možné dať výpoveď. V takom prípade teda nastupujú ďalšie povinnosti zamestnávateľa podľa Zákonníka práce, teda napr. povinnosť dodržať výpovednú dobu.

Zároveň je zamestnávateľ povinný zamestnancovi podľa § 47 ods. 1 písm. a) Zákonníka práce pridelovať prácu. Ak tak nemôže urobiť, je povinný zamestnancovi poskytnúť mzdu vo výške jeho priemerného mesačného zárobku, pretože ide o prekážku na strane zamestnávateľa (§ 142 ods. 3 Zákonníka práce).

Teda je na rozhodnutí zamestnávateľa, či bude požadovať od zamestnanca, aby sa zdržiaval na pracovisku, ak mu aj tak nemôže pridelovať prácu, alebo sa s ním dohodne, že zamestnanec bude doma. Sám zamestnanec ale bez dohody so zamestnávateľom nemôže prestať chodiť do práce a musí byť na pracovisku.

V prípade, že zamestnávateľ nemá po odvolaní prednostu úradu z funkcie možnosť pridelovať mu prácu, môže sa dohodnúť so zamestnancom, že počas plynutia výpovednej doby sa tento nebude musieť zdržiavať na pracovisku, avšak patrí mu plná náhrada mzdy. Bez dohody so zamestnávateľom však zamestnanec nemôže svojvoľne pracovisko opustiť.

*Z uvedeného vyplýva, (zápisnica z 11.2.2021 vid' vyššie) že primátor mesta porušil svoje povinnosti v zmysle Zákonníka práce v znení n.p. v súvislosti v výkone svojej právomoci zamestnávateľa a v súvislosti s kontrolnými zisteniami je možné aj konštatovať podozrenie zo spáchania trestného činu **Nevyplatenia mzdy a odstupného na základe § 214 ods. 1), Zákona č. 300/2005 Trestný zákon** v znení:*

„Kto ako štatutárny orgán právnickej osoby alebo fyzická osoba, ktorá je zamestnávateľom, alebo ich prokurista nevyplatí svojmu zamestnancovi mzdu, plat alebo inú odmenu za prácu, náhradu mzdy alebo odstupné, na ktorých vyplatenie má zamestnanec nárok, v deň ich splatnosti, hoci v tento deň mal peňažné prostriedky na ich výplatu, ktoré nevyhnutne nepotreboval na zabezpečenie činnosti právnickej osoby alebo činnosti zamestnávateľa, ktorý je fyzickou osobou, alebo vykoná opatrenia smerujúce k zmareniu vyplatenia týchto peňažných prostriedkov, potrestá sa odňatím slobody až na tri roky. „

Na základe uvedených odporúčam primátorovi urýchlene prijať kroky k náprave tohto protiprávneho stavu v záujme ochrany verejných financií pred eventuálnou súdnou žalobou zo strany odvolaného prednostu a to buď:

- 1. Dať zamestnancovi / odvolanému prednostovi výpoveď a postupovať ako je to vyššie uvedené v zmysle Zákonníka práce, pridelovať mu prácu do konca výpovednej doby alebo ho poslať domov a taktiež postupovať v zmysle Zákonníka práce vid' vyššie)***
- 2. Ponúknuť odvolanému prednostovi náhradnú prácu (je to podmienené novou pracovnou zmluvou, novým platovým dekrétom, novou náplňou práce).
V prípade odmietnutia tejto ponuky zo strany odvolaného prednostu okamžite ukončiť jeho pracovný pomer so všetkými náležitosťami v zmysle zákona.***
- 3. Doručenie všetkých relevantných dokladov v zmysle bodov 1 a 2 druhej strane vykonať buď osobne za prítomnosti svedkov alebo prostredníctvom doporučenej pošty (doručenka) alebo prostredníctvom elektronickej schránky pokiaľ ju druhá strana má zriadenú.***
- 4. Urýchlene doplatiť protizákonne zadržanú časť mzdy ktorá odvolanému prednostovi nebola vyplatená na základe zlyhania primátora mesta.***

Vo Veľkom Mederi dňa 06.04.2021

Na vedomie: Primátor mesta Veľký Meder

.....
Mgr. Albert Nagy
hlavný kontrolór mesta