

Materiál na 12. rokovanie  
Mestského zastupiteľstva vo Veľkom Mederi v roku 2019

**Správa hlavného kontrolóra**  
**o výsledku mimoriadnej kontroly uloženej Mestským zastupiteľstvom vo**  
**Veľkom Mederi**  
**číslo: HK/MK/ Súlad VZN 205 so zákonom č. 79/2015 Z.z. o odpadoch**  
**v podmienkach mesta Veľký Meder**

**Návrh na uznesenie**

Mestské zastupiteľstvo vo Veľkom Mederi

**berie na vedomie** správu hlavného kontrolóra o výsledku mimoriadnej kontroly uloženej Mestským zastupiteľstvom vo Veľkom Mederi číslo:

HK/MK/ Súlad VZN 205 so zákonom č. 79/2015 Z.z. o odpadoch v podmienkach mesta Veľký Meder

**Predkladá:** Mgr. Albert Nagy  
Hlavný kontrolór mesta

**Spracoval:** Mgr. Albert Nagy

**S P R Á V A**  
**hlavného kontrolóra o výsledku mimoriadnej kontroly uloženej Mestským**  
**zastupiteľstvom vo Veľkom Mederi**  
**číslo: HK/MK/ Súlad VZN 205 so zákonom č. 79/2015 Z.z. o odpadoch**  
**v podmienkach mesta Veľký Meder**

V súlade s ustanovením § 18f ods. 1 písm. h) zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, na základe ktorého hlavný kontrolór mesta predkladá správu o výsledkoch kontroly priamo mestskému zastupiteľstvu na jeho najbližšom zasadnutí, predkladám túto správu ktorá obsahuje výsledok mimoriadnej kontroly vykonanej v MSÚ vo Veľkom Mederi, pričom

**predmetom mimoriadnej kontroly**

bola:

***Kontrola***

a/ súladu platného VZN 205 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území mesta Veľký Meder so zákonom č. 79/2015 Z.z. o odpadoch v podmienkach mesta Veľký Meder

**Všeobecné náležitosti:**

**Miesto vykonávania kontroly:** MsÚ Veľký Meder

Kancelária hlavného kontrolóra Veľký Meder

**Kontrolovaný subjekt:** MsÚ Veľký Meder

**Kontrolované obdobie:** rok 2018-2019

**Kontrola bola vykonaná v dňoch:** 11.11.2019 – 14.11.2019

**Dátum vyhotovenia správy:** 18.11.2019

**Lehota na podanie námietok -**

**Dátum predloženia správy o splnení prijatých opatrení: -**

**Lehota na predloženie písomného zoznamu splnených opatrení prijatých na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku: -**

**Cieľ kontroly:** Overiť aktuálny, objektívny stav kontrolovaných skutočností a ich súlad s osobitnými predpismi alebo vnútornými aktmi riadenia s dôrazom na dodržiavanie platných ustanovení relevantných zákonov v znení neskorších predpisov :

- zákona č. 369/1990 Z.z. o obecnom zriadení
- zákona č. 79/2015 Z.z. o odpadoch
- zákona č. 583/2004 Z.z. - o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy

- zákona č. 523/2004 Z.z. - o rozpočtových pravidlách verejnej správy
- zákona č. 431/2002 Z.z. - o účtovníctve
- zákona č. 211/2000 Z.z. - o slobodnom prístupe k informáciám
- zákona č. 357/2015 Z.z. - o finančnej kontrole a audite
- Platné smernice a VZN mesta Veľký Meder

## **UZNESENIE č. 11-MsZ/2019 zo dňa 30.10.2019**

21. Mestské zastupiteľstvo vo Veľkom Mederi

### **a/ u k l a d á**

Hlavnému kontrolórovi na návrh MPBH s.r.o. Veľký Meder a dozornej rady MPBH s.r.o. prekontrolovať súlad VZN mesta Veľký Meder č.205 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území mesta Veľký Meder zo zákonom č.79/2015 Z.z. v znení neskorších predpisov.

**Predmet kontroly.** Predmetom kontroly je kontrola súladu platného VZN 205 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území mesta Veľký Meder so zákonom č. 79/2015 Z.z. o odpadoch v podmienkach mesta Veľký Meder

### **Kontrolované doklady.**

- 1/ **VZN č. 205** o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území mesta Veľký Meder
- 2/ **Zákon č. 79/2015 Z.z. o odpadoch**
- 3/ **Aktuálny stav**
- 4/ **Návrh riešenia/odporúčanie**

### **Kontrolné zistenia/stanovisko hlavného kontrolóra:**

Mestské zastupiteľstvo sa na svojom zasadnutí č. 7-MsZ/2019 zo dňa 26.6.2019 v bode 8b) uznieslo *na Všeobecne záväznom nariadení mesta Veľký Meder č. 205 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území mesta Veľký Meder ktoré nadobudlo účinnosť dňom 13.7.2019*

#### **1/ VZN č. 205**

TRETIA ČASŤ

NAKLADANIE SO ZMESOVÝM KOMUNÁLNYM ODPADOM, DROBNÝMI STAVEBNÝMI ODPADMI, SPÔSOB ZBERU OBJEMNÉHO ODPADU A ODPADU Z DOMÁCNOSTÍ S OBSAHOM ŠKODLIVÝCH LÁTOK

Článok I System zberu a prepravy zmesového komunálneho odpadu, kde

4. Počet potrebných zberných nádob a interval odvozu zmesového komunálneho odpadu stanovuje mesto pôvodcom nasledovne:

a.) rodinné domy:

- počet a druh zberných nádob 1 x 240 l resp. 2 x 120 l KUKA nádoba - do 4 členov v domácnosti 2 x 240 l KUKA nádoba – od 5 členov v domácnosti

➤ frekvencia odvozu od 01. 10. do 31. 05. príslušného roka - 1x za 2 týždne od 01. 06. do 30. 09. príslušného roka - 1 x za týždeň

b.) bytové domy:

➤ počet a druh zberných nádob 1100 l zberná nádoba z kovu alebo z plastu čiernej farby – rozhodujúci je počet prihlásených fyzických osôb na trvalý alebo prechodný pobyt v bytovom dome. Jedna zberná nádoba je určená pre cca 60 osôb

➤ frekvencia odvozu – 2 x za týždeň – utorok a piatok c.) právnické osoby, fyzické osoby, ktoré vykonávajú podnikateľskú alebo inú samostatne zárobkovú činnosť a osoby, ktoré prevádzkujú ubytovacie zariadenie v rámci množstvomého zberu sa určujú nasledovné zberné nádoby:

➤ druh zberných nádob 120 l/240 l KUKA nádoba z kovu resp. z plastu 1100 l nádoba z kovu alebo z plastu čiernej farby

➤ frekvencia odvozu sa určuje nasledovne: a) nádoby s objemom 120 l a 240 l – od 01. 10. do 30. 06. príslušného roka - 1 x za 2 týždne od 01. 07. do 30. 09. príslušného roka 1 x za týždeň b) nádoby s objemom 1100 l – najmenej 1 x za týždeň 5. Každý pôvodca komunálneho odpadu je povinný rešpektovať typ zbernej nádoby a stojiska, ktoré sú určené mestom.

6. Zbernú nádobu na zmesový komunálny odpad je povinný zabezpečiť si pôvodný pôvodca odpadu (**vlastník, správca nehnuteľností a nájomca**) na vlastné náklady, nie je súčasťou miestneho poplatku za komunálne odpady.

## **2/ Zákon č. 79/2015 Z.z. o odpadoch**

### **§ 4 Pôvodca odpadu a osoby nakladajúce s odpadom**

(1) Pôvodca odpadu je

a) každý pôvodný pôvodca, ktorého činnosťou odpad vzniká, alebo

b) ten, kto vykonáva úpravu, zmiešavanie alebo iné úkony s odpadmi, ak ich výsledkom je zmena povahy alebo zloženia týchto odpadov.

***Správca alebo spoločenstvo vlastníkov bytov spadá do predmetnej definície len vtedy ak by odpad vznikol jeho činnosťou.***

***Pokiaľ odpad vzniká v súvislosti s užívaním bytu alebo nebytového priestoru je pôvodcom odpadu vlastník, nájomca alebo iná oprávnená osoba nehnuteľnosť užívať.***

***V zmysle ust. § 81 ods. 3 zákona o odpadoch „Náklady na zbernú nádobu na zmesový komunálny odpad znáša pôvodný pôvodca odpadu. Obec ustanoví vo všeobecne záväznom nariadení výšku týchto nákladov a ich zahrnutie do miestneho poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady alebo ustanoví iný spôsob ich úhrady.“***

Citované ustanovenie rozlišuje dve rôzne situácie, ktoré predpokladajú vznik poplatkovej povinnosti pri nakladaní s komunálnymi odpadmi, a to poplatok za náklady spojené so zaobstaraním zbernej nádoby, ktorý znáša pôvodca odpadu a poplatok za odvoz odpadu, ktorý má formu miestneho poplatku. Predmetné ustanovenie zároveň splnomocňuje obce na konkrétnu úpravu výšky nákladov za zbernú nádobu a spôsob ich úhrady, pričom ako prvotnú **možnosť** predpokladá zahrnutie poplatku za zberné nádoby práve do miestneho poplatku za odvoz komunálnych odpadov.

*Takéto riešenie neodporúčam, nakoľko by to malo za následok zat'azenie rozpočtu mesta kde by bolo potrebné riešiť kúpu všetkých zberných nádob na území mesta, tieto zaradiť do hnutel'ného majetku mesta, sledovať odpisy, zabezpečovať opravy, údržbu a výmenu týchto nádob v prípade poškodenia pôvodcom odpadu. Z pohľadu mesta by to bolo nehospodárne ako aj nerentabilné a v spojitosti s obyvateľmi rodinných domov by to bolo aj porušením §4 odseku1, písm. a) Zákona č. 79/2015 Z.z. o odpadoch.*

### **3/ Aktuálny stav v prípade mesta Veľký Meder je nasledujúci:**

- Obyvatelia rodinných domov **majú povinnosť** si zberné nádoby zakúpiť z vlastných prostriedkov a tieto uskladňovať na svojom vlastnom pozemku
- Obyvatelia rodinných domov **majú povinnosť** uhrádzať poplatok za odvoz a uskladnenie odpadu
- Obyvatelia bytových domov majú iba povinnosť uhrádzať poplatok za odvoz a uskladnenie odpadu

*Takýto stav môže byť z pohľadu obyvateľov rodinných domov diskriminujúci , nakoľko ich zat'azuje v zmysle zákona ďalšou povinnosťou a to zaobstarania zberných nádob na vlastné náklady, čo však v prípade obyvateľov nájomných domov nebolo a ani nie je momentálne riešené.*

Vo všeobecne záväznom nariadení mesta Veľký Meder č. 205 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území mesta Veľký Meder, účinnom odo dňa 13.07.2019, bola otázka nákladov na zberné nádoby upravená v tretej časti v bode č. 6 nasledovne „Zbernú nádobu na zmesový komunálny odpad je povinný zabezpečiť si pôvodný pôvodca odpadu (vlastník, správca nehnuteľností a nájomca) na vlastné náklady, nie je súčasťou miestneho poplatku za komunálne odpady.“ V každom bytovom dome je povinne zriaďovaný fond prevádzky, údržby a opráv, do ktorého sú vlastníci bytov a nebytových priestorov povinní v zmysle ust. § 10 ods. 1 zákona o vlastníctve bytov a nebytových priestorov v znení neskorších predpisov (ďalej len „BZ“) uhrádzať mesačne preddavky. Účel fondu prevádzky, údržby a opráv je v ust. § 10 ods. 3 BZ definovaný nasledovne:

*„Z fondu prevádzky, údržby a opráv sa financujú výdavky spojené s nákladmi na prevádzku, údržbu a opravy spoločných častí domu, spoločných zariadení domu, spoločných nebytových priestorov, príslušenstva a príľahlého pozemku, ako aj výdavky na obnovu, modernizáciu a rekonštrukciu domu. Z fondu prevádzky, údržby a opráv sa financujú aj opravy balkónov, lodžii a tých terás, ktoré sú spoločnými časťami domu. Prostriedky fondu prevádzky, údržby a opráv možno prechodne použiť na úhradu za plnenia spojené s užívaním bytov a nebytových priestorov v dome v prípade ich dočasného nedostatku. Po preklení nedostatku prostriedkov na úhradu tohto plnenia, sa uvedené prostriedky vrátia do fondu prevádzky, údržby a opráv.“*

V zmysle príslušných ustanovení BZ, ktoré bližšie definujú jednotlivé pojmy je nemysliteľné, aby bol poplatok za nákup zberných nádob na zmesový komunálny odpad hradený z tohto fondu.

Nádoby na zmesový komunálny odpad nie je totiž podľa ust. § 2 BZ možné zaradiť medzi príslušenstvo, spoločné časti a ani spoločné zariadenia bytového domu. Samotný BZ sa dokonca s problematikou vlastníctva nádob na zmesový komunálny odpad vôbec nezaobrá.

Do úvahy preto pripadá v MPBH s r.o. vytvorenie *samostatného, špeciálneho fondu pre bytové domy, ktorý by bol zriadený za účelom úhrady nákladov spojených s kúpou, údržbou, opravou zberných nádob ako aj údržbou a opravou stojísk pri bytových domoch kde sú umiestnené kontajnery na odpad prislúchajúce k samostatnému bytovému domu.*

Zberné nádoby budú v tomto prípade v spoluvlastníctve všetkých vlastníkov bytov a nebytových priestorov v bytovom dome.

#### **4/ Návrh riešenia/odporúčanie**

V súčasnej situácii, s ohľadom na úpravu danej otázky vo VZN mesta Veľký Meder č. 205, odporúčam MPBH s r.o. zriadiť **osobitný fond z ktorého bude prípadný nákup nových zberných nádob, ako aj ich opravy a údržba vrátane stojísk financovaný**, nakoľko je nemysliteľné, aby si každý vlastník zaobstaral svoju vlastnú nádobu na zmesový komunálny odpad tak, ako je to v prípade rodinných domov. Neumožňujú to jednak kapacitné možnosti v priestoroch určených na umiestnenie takýchto nádob pri jednotlivých bytových domoch a taktiež je to neefektívne z pohľadu samotného nakladania s odpadmi a ich vývozu. Jedinou možnosťou preto je zaobstarat' nádoby na zmesový komunálny odpad v potrebnom množstve do podielového spoluvlastníctva všetkých vlastníkov bytov a nebytových priestorov toho ktorého bytového domu.

Z môjho pohľadu by takéto riešenie zabezpečilo aj zodpovednejší vzťah pôvodných pôvodcov odpadu v bytových domoch k zbernej nádobe ako aj stojisku kde sú tieto nádoby umiestnené.

Z praktického hľadiska by preto MPBH s r.o. malo **vypočítať finančné náklady alebo stanoviť paušálny poplatok** na jednotlivé nádoby v rámci jednotlivého obyvateľa toho ktorého bytového domu a túto čiastku, ktorá bude predstavovať pravidelný **príspevok do osobitného fondu zriadeného na nákup nových zberných nádob, ako aj ich opravy a údržbu vrátane stojísk.** Podobne ako tomu je pri fonde prevádzky, údržby a opráv toto upraviť v aktuálnych nájomných zmluvách dodatkom a pri uzatváraní nových nájomných zmlúv tento poplatok už zahrnúť do nájomnej zmluvy podobne ako tomu je pri fonde údržby, prevádzky a opráv v článku IV. bodu 3) Nájomnej zmluvy – **Spôsob platenia úhrady za nájom a za plnenia poskytované s užívaním bytu.**

Vo Veľkom Mederi dňa 18.11.2019

Na vedomie:

- Primátor mesta Veľký Meder
- Prednosta MsÚ

.....  
Mgr. Albert Nagy  
hlavný kontrolór mesta